



ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Šilalės rajono savivaldybės tarybai
Šilalės rajono savivaldybės Merui
Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS PRISIIMTI FINANSINIUS ĮSIPAREIGOJIMUS DĖL PRIORITETINĖS SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS

2026 m. kovo 2 d. Nr. 5-1/12 (4.2)

Šilalė

Šilalės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) 2026 m. vasario 12 d. gavo Šilalės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybės) administracijos raštą¹, kuriame prašoma pateikti išvadą dėl galimybės savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros, kuri yra suplanuota Šilalės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo sprendiniuose².

Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo sprendiniai, teisės aktų nustatyta tvarka parengti, pavišinti³, suderinti⁴, patikrinti⁵. Valstybinė teritorijų planavimo ir statybos inspekcija prie Aplinkos ministerijos 2026 m. vasario 2 d. pasirašė Teritorijų planavimo dokumento patikrinimo aktą Nr. REG48538794 ir pritarė, kad Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimas būtų teikiamas tvirtinti.

Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo sprendiniai paskelbti Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje (Nr. S-RJ-87-25-433).

Atliekant vertinimą buvo remtasi Savivaldybės administracijos rašte⁶ pateikta informacija ir teritorijų planavimo dokumentu, užregistruotu Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo dokumentų rengimo ir teritorijų planavimo proceso valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje (TPDRIS), darant prielaidą, kad nurodyta informacija ir duomenys yra teisingi ir objektyvūs.

Esame nepriklausomi nuo prašymą pateikti išvadą pateikusio subjekto pagal Savivaldybių kontrolierių asociacijos profesinės etikos kodeksą⁷ ir užtikriname jame nustatytus reikalavimus.

¹ Šilalės rajono savivaldybės administracijos 2026-02-12 raštas Nr. B3-249 (5.11 Mr) „Dėl galimybės Šilalės rajono savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros 2026–2035 m.“.

² Šilalės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimas, Sprendiniai, TPD Nr. S-RJ-87-25-433.

³ <https://silale.lt/?s=%C5%A1ilumos+%C5%ABkio>.

⁴ Šilalės rajono savivaldybės administracijos 2025-12-23 sprendimas Nr. REG46615571.

⁵ Šilalės rajono savivaldybės administracijos 2026-01-28 prašymas Nr. REG48284518.

⁶ Šilalės rajono savivaldybės administracijos 2026-02-12 raštas Nr. B3-249 (5.11 Mr) „Dėl galimybės Šilalės rajono savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros 2026–2035 m.“.

⁷ Savivaldybių kontrolierių asociacijos visuotinio susirinkimo 2017-12-07 sprendimu Nr. 2, patvirtintas Savivaldybių kontrolierių profesinės etikos kodeksas, Savivaldybių kontrolierių asociacijos visuotinio susirinkimo 2019-04-02 sprendimo Nr. 1 redakcija.

Manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų išvadą dėl Savivaldybės galimybės priimti įsipareigojimus dėl prioritetinės infrastruktūros plėtros.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo⁸ nuostatomis, Savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba vertinimą atliko tik dėl Savivaldybės šilumos ūkio plėtros įgyvendinimo plano 2026-2035 metams, Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo sprendiniuose, kuriuose planuojama savivaldybės infrastruktūra – rekonstruoti šilumos perdavimo tinklus ir šilumos tinklų plėtra (Šilalės mieste ir priemiestinėse teritorijose bei Kvėdarnos miestelyje)⁹ ir jai reikalingas preliminarus lėšų poreikis.

Ši išvada yra teikiama vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo¹⁰ nuostatomis ir tik Savivaldybės tarybos sprendimui dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros.

Teisinis reglamentavimas:

- Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme¹¹ nurodyta viena iš Tarybos funkcijų – rengti ir savivaldybės tarybai teikti sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl galimybės savivaldybei priimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros.

- Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatyme¹² nurodyta, kad teikiant savivaldybės tarybai tvirtinti savivaldybės ir vietovės lygmens teritorijų planavimo dokumentus, kuriuose planuojama savivaldybės infrastruktūra, kartu pateikiamas ir šiuose dokumentuose suplanuotai prioritetinei savivaldybės infrastruktūrai projektuoti, statyti ir (ar) įrengti bei naudoti reikalingas preliminarus lėšų poreikis, atsižvelgus į numatomas gauti lėšas už naudojimąsi savivaldybės infrastruktūra, ir savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvada dėl galimybės savivaldybei priimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros.

- Prioritetinė savivaldybės infrastruktūra¹³ - savivaldybės tarybos sprendimu pagal savivaldybės tarybos patvirtintus kriterijus pripažinta prioritetine ir (ar), atsižvelgiant į strateginio planavimo dokumentus, savivaldybės ir (ar) vietovės lygmens bendruosiuose planuose nustatytoms prioritetinės plėtros teritorijoms ir jų vystymui skirta savivaldybės infrastruktūra. Prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtra gali būti finansuojama¹⁴ iš:

- 1) Programos lėšų dalies, sudarytos iš prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų;
- 2) Kitų savivaldybės biudžeto lėšų ir (ar) kituose įstatymuose nustatytais atvejais – iš savivaldybės infrastruktūros valdytojų lėšų;
- 3) Privačių savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus (iniciatorių), įgyvendinančio (įgyvendinančių) prioritetinės savivaldybės infrastruktūros plėtrą pagal savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartį, lėšų, kompensuojamų šio įstatymo 13 straipsnio 3 ir 4 dalyse nustatyta tvarka;
- 4) Kituose įstatymuose nustatytų programų lėšų.

⁸ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 2 str. 1, 4, 5, 6 d. ir 5 str. 3 d.

⁹ Šilalės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimas, Sprendiniai TPD Nr. S-RJ-87-25-433, 2.1 p., 2.1 lentelės 1 p.

¹⁰ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 67 str. 1 d. 6 p.

¹¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533, 67 str. 1 d. 6 p.

¹² Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 5 str. 3 d.

¹³ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 2 str. 4 d.

¹⁴ Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas, 2020-05-07 Nr. XIII-2895, 11 str. 2 d.

- Vadovaujantis Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymu¹⁵, savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka gali imti iš vidaus arba užsienio kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas yra ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti.

Vadovybės atsakomybė

Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už vertinimui pateiktos informacijos ir duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant šią išvadą buvo vadovaujama nuostata, kad savivaldybės administracijos pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Vertinimo įrodymai gauti taikant dokumentų tikrinimo procedūras.

Vertinimas

Savivaldybės tarybos sprendimu¹⁶ patvirtintame Šilalės rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritete kriterijų ir Šilalės rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritete tvarkos apraše (toliau – Aprašas) nurodyta, kad „Savivaldybės infrastruktūra, kuri yra numatoma kaip prioritetinga strateginiame Savivaldybės veiklos plane, nuo strateginio Savivaldybės veiklos plano patvirtinimo Savivaldybės tarybos sprendimu dienos yra laikoma prioritete Savivaldybės infrastruktūra.“

Savivaldybės tarybos sprendimu¹⁷ patvirtinti savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritete kriterijai, pagal kuriuos tenkinant bent vieną iš kriterijų, neprioritetinga Savivaldybės infrastruktūra pripažįstama prioritete. Vienas iš savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritete kriterijų, pagal kurį neprioritetinga savivaldybės infrastruktūra pripažįstama prioritete – Savivaldybės infrastruktūros plėtra yra priskirta prioritetui Savivaldybės teritorijos bendrajame plane, Savivaldybės tarybos patvirtintuose specialiuosiuose planuose arba strateginio planavimo dokumentuose.

Pagal Savivaldybės administracijos raštą¹⁸ pateiktą informaciją Šilalės rajono savivaldybės šilumos ūkio plėtros įgyvendinimo plane 2026 – 2034 metams (2.1 lentelė Šilalės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano sprendiniuose) numatyta šilumos ūkio priemonė – Atnaujinti ir (ar) modernizuoti šilumos perdavimo tinklą, šilumos perdavimo tinklo plėtra yra pripažinta prioritete savivaldybės infrastruktūra, numatytas preliminarus lėšų poreikis – 313,7 tūkst. Eur. Preliminarūs finansavimo šaltiniai – UAB „Šilalės šilumos tinklai“ ir Šilalės rajono savivaldybės biudžeto lėšos, ir fizinių ir juridinių asmenų lėšos. Savivaldybės administracija rašte¹⁹ nepateikė informacijos, kad Šilalės rajono savivaldybė planuotų priimti papildomus finansinius įsipareigojimus prioritetingai

¹⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr., I-430, 17 str. 1 d. 1 p.

¹⁶ Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2020-12-30 sprendimas Nr. T1-320 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritete kriterijų ir Šilalės rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritete tvarkos aprašo patvirtinimo“.

¹⁷ Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2020-12-30 sprendimas Nr. T1-320 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritete kriterijų ir Šilalės rajono savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritete tvarkos aprašo patvirtinimo“.

¹⁸ Šilalės rajono savivaldybės administracijos 2026-02-12 raštas Nr. B3-249 (5.11 Mr) „Dėl galimybės Šilalės rajono savivaldybei priimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetingos savivaldybės infrastruktūros 2026–2035 m.“.

¹⁹ Šilalės rajono savivaldybės administracijos 2026-02-12 raštas Nr. B3-249 (5.11 Mr) „Dėl galimybės Šilalės rajono savivaldybei priimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetingos savivaldybės infrastruktūros 2026–2035 m.“.

savivaldybės infrastruktūros vystymo priemonei finansuoti, nenurodė preliminarios sumos, kurią pagal galimybes skirtų iš savivaldybės biudžeto.

Išlieka rizika, kad pasikeitus vidaus ir išorės sąlygoms, kurios gali nulemti reikšmingą ekonominės situacijos pasikeitimą, nepateiktas preliminarus lėšų poreikis ir preliminarūs finansavimo šaltiniai gali keistis.

Vertindami Savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo sprendinius, Šilumos ūkio plėtros įgyvendinimo plane 2026-2035 metams numatytą priemonę „Atnaujinti ir (ar) modernizuoti šilumos perdavimo tinklą, šilumos perdavimo tinklo plėtra“ nustatėme, kad nurodyta priemonė nėra patvirtinta jokiuose kituose Savivaldybės planavimo dokumentuose^{20 21 22}.

Mūsų nuomone, vertinimo metu surinkta informacija ir duomenys suteikia pagrindą pareikšti, kad Savivaldybė neplanuoja priimti finansinių įsipareigojimų dėl prioritutinės Šilalės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros, tvirtinant Šilalės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo sprendinius.

Išvada

Šilalės rajono savivaldybė neplanuoja galimybės priimti finansinių įsipareigojimų dėl prioritutinės savivaldybės infrastruktūros plėtros, įgyvendinant Šilalės rajono savivaldybės šilumos ūkio specialiojo plano keitimo sprendinius – Savivaldybės šilumos ūkio plėtros įgyvendinimo plane 2026-2035 metams numatytą priemonę „Atnaujinti ir (ar) modernizuoti šilumos perdavimo tinklą, šilumos perdavimo tinklo plėtra“.

Savivaldybės kontrolierė



Liucija Kiniulienė

²⁰ Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2008-03-27 sprendimas Nr. T1-107 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės teritorijos ir savivaldybės teritorijos dalies (Šilalės miesto) bendrojo plano tvirtinimo“ su pakeitimu 2021-05-27 sprendimas Nr. T1-144 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano keitimo pradžios ir planavimo tikslų“ (*sprendime padaryta techninė klaida, neteisingai nurodytas keičiamo sprendimo Nr.*).

²¹ Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2021-04-29 sprendimas Nr. T1-100 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės 2021-2030 metų strateginio plėtros plano patvirtinimo“.

²² Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2026-02-19 sprendimas Nr. T1-14 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės 2026-2028 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.