



**ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

AUDITO ATASKAITA

**ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS 2025 METŲ METINIŲ
ATASKAITŲ RINKINIO TEISINGUMO BEI BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO
TEISĖTUMO VERTINIMAS**

2026 m. gegužės 12 d. Nr. 5 - 2
Šilalė

Šilalės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija – prižiūrėti ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Kontrolės ir audito tarnyba, teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

Auditą atliko: Liucija Kiniulienė (grupės vadovė), Dovilė Monkienė (*nuo 2025-12-08*).

Audito ataskaita pateikta Savivaldybės Merui, Savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Savivaldybės administracijai.

Su audito ataskaita galima susipažinti

Šilalės rajono savivaldybės interneto puslapyje adresu: www.silale.lt

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI	4
IŽANGA	5
AUDITO REZULTATAI	6
1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS	6
1.1. Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų	6
1.2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje duomenys teisingi	7
1.3. Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateikti duomenys atitinka biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų duomenis	7
2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS	7
2.1. Savivaldybės biudžeto pajamos ir išlaidos kasmet didėja	7
2.2. Savivaldybės mokėtinos sumos ir skoliniai įsipareigojimai	12
2.3. Teisės aktai ne visada taikomi tinkamai	13
PRIEDAI	14
1 priedas. Audito apimtis ir metodai	
2 priedas. Savivaldybės konsoliduojamų (kontroliuojamų ir valdomų) VSS grupės subjektų sąrašas.	

PAGRINDINIAI FAKTAI

131 369,5 tūkst. Eur

- Savivaldybės turtas 2025-12-31
(padidėjo 3,3 proc.)

55 348,9 tūkst. Eur

- Savivaldybės biudžeto pajamos
2025 m.
(lyginant su 2024 m. padidėjo 7,5 proc.)

52 599,3 tūkst. Eur

- Savivaldybės biudžeto išlaidos
2025 m.
(lyginant su 2024 m. padidėjo 10,0 proc.)

1 667,6 tūkst. Eur

- Savivaldybės skoliniai
įsipareigojimai 2025-12-31
(sumažėjo 21,5 proc.)

25

- subjektų duomenys konsoliduoti
KFAR

35

- subjektų duomenys konsoliduoti
BVAR

IŽANGA

Vadovaudamiesi teisės aktais¹ atlikome Šilalės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybės) 2025 metų metinių ataskaitų rinkinio auditą bei Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimą. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį sudaro²: finansinių ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami finansiniai duomenys apie viešojo sektoriaus subjektų grupės finansinę būklę, veiklos rezultatus, pinigų srautus; metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys, kuriame pateikiami savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys; savivaldybės veiklos ataskaita, kurioje pateikiama informacija apie Savivaldybės strateginiame veiklos plane patvirtintų programų įgyvendinimą.

Audito tikslai:

- įvertinti Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio duomenis ir pareikšti nepriklausomą nuomonę;
- įvertinti Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumą pasirinktose srityse.

Savivaldybės meras organizuoja savivaldybės biudžeto sudarymą ir vykdymą, teikia savivaldybės tarybai savivaldybės biudžeto projektą, biudžeto tikslinimą ir savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį³.

Savivaldybės administracija įstatymų nustatyta tvarka organizuoja savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja savivaldybės turto valdymą ir naudojimą⁴.

Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojai, pavaldžių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų vadovai privalo programoms vykdyti skirtas lėšas naudoti pagal jų paskirtį teisėtai, ekonomiškai, efektyviai ir rezultatyviai, kontroliuoti įsipareigojimų vykdymą⁵.

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys rengiamas pagal savivaldybės biudžeto buhalterinės apskaitos duomenis – į savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir 35 asignavimų valdytojų pateiktus biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius. Visi viešojo sektoriaus subjektai (toliau – VSS) apskaitą turi tvarkyti pagal VSAFAS⁶. Finansinių ataskaitų rinkinys rengiamas viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (VSAKIS) konsoliduojant Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės pateiktus duomenis (1 pav.)

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 ir 9 d. Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 16 str. 1, 3, 4 d.

² Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 6 str. 1 d.

³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 2 d. 1 p.

⁴ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 33 str. 3 d. 3 p.

⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1999-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 4 str.

⁶ Lietuvos Respublikos finansinės apskaitos įstatymas, 2001-11-06 Nr. IX-574 (su vėlesniais pakeitimais), 11 str. 1 d. 4 p.

1 pav. Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio sudėtis	
Savivaldybės 2025 m. metinių ataskaitų rinkinys	<i>Viešojo sektoriaus subjektai:</i>
	20 biudžetinių įstaigų
	Savivaldybės išdas
	VŠĮ Šilalės rajono savivaldybės sveikatos centras
	VŠĮ Šilalės pirminės sveikatos priežiūros centras
Finansinių ataskaitų rinkinys	VŠĮ Kaltinėnų pirminės sveikatos priežiūros centras
	VŠĮ Kvėdarnos ambulatorija
	<i>Asignavimų valdytojai:</i>
Biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys	20 biudžetinių įstaigų
	1 struktūrinis padalinys
	14 seniūnijų
Veiklos ataskaita	Savivaldybės metiniai veiklos rezultatai

2025 m. konsolidavimo procese dalyvaujantys 25 VSS, nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo schemoje⁷, finansines ataskaitas į VSAKIS pateikė nustatytu laiku.

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą⁸, savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį rengia Savivaldybės administracija ir šį rinkinį Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai turi pateikti iki balandžio 20 d. Tarnyba ne vėliau kaip iki gegužės 15 d. pateikia Savivaldybės tarybai audito išvadą ir audito ataskaitą dėl Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio.

Audito ataskaitoje pateikiami tik audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, o nepriklausoma nuomonė dėl Savivaldybės 2025 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinio, Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų pareiškia audito išvadoje, kuri teikiama Savivaldybės tarybai. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti *1 priede* „Audito apimtis ir metodai“.

AUDITO REZULTATAI

1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

1.1. Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų

1. Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą⁹ Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys – Savivaldybės biudžetinių įstaigų, Iždo ir kitų Savivaldybės kontroliuojamų viešojo

⁷ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025-12-30 įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.

⁸ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 2 d., 20 str. 2 d.

⁹ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 29 d. ir 3 str. 4 d. ir 5 d.

sektorius subjektų finansinių ataskaitų rinkinys, parengtas kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys.

2. 2025 metų Savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio duomenys visais reikšmingais atžvilgiais parodo tikrą ir teisingą į Savivaldybės grupę įtrauktų viešojo sektoriaus subjektų finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus.

1.2. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje duomenys teisingi

3. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikiami savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys. 2025 metų Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal teisės aktų, reglamentuojančių šio rinkinio sudarymą, reikalavimus ir atitinka Biudžeto ir strateginio planavimo skyriaus ir asignavimų valdytojų duomenis.

1.3. Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateikti duomenys atitinka biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų duomenis

4. Reikalavimai metiniai veiklos ataskaitai numatyti Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme¹⁰ bei Viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir Vyriausybės ataskaitos rengimo tvarkos apraše¹¹.

5. Savivaldybės 2025 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys visais reikšmingais atžvilgiais atitinka savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio ir savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis. Savivaldybės metiniai veiklos rezultatai pateikti pagal strateginiame veiklos plane patvirtintas ir įgyvendinamas programas, nurodyti atlikti darbai ir juos atliekant panaudotų lėšų suma.

2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO IR TURTO NAUDOJIMO VERTINIMAS

2.1. Savivaldybės biudžeto pajamos ir išlaidos kasmet didėja

Savivaldybės biudžeto patikslintas pajamų planas įvykdytas 98,7 proc.

6. Savivaldybės tarybos patvirtintas¹² 2025 m. biudžeto pajamų planas – 48 773,2 tūkst. Eur (iš jų lėšų likutis laikotarpio pradžioje – 3 664,7 tūkst. Eur). Palyginus su metų pradžios duomenimis, 2025 m. biudžeto pajamų planas padidėjo 7 315,0 tūkst. Eur. Faktiškai pajamos, įplaukos iš finansinių

¹⁰ Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 11 str.

¹¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019-02-13 nutarimu Nr. 135 patvirtintas Viešojo sektoriaus subjekto metinės veiklos ataskaitos, viešojo sektoriaus subjektų grupės metinės veiklos ataskaitos ir valstybės pažangos ataskaitos rengimo tvarkos aprašas (su vėlesniais pakeitimais), 4 p. ir 12 p.

¹² Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2025-02-21 sprendimas Nr. T1-27 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo“.

įsipareigojimų prisiėmimo bei metų pradžios lėšų likutis 2025 m. siekė 55 348,9 tūkst. Eur, tai yra 739,3 tūkst. Eur (1,3 proc.) mažiau, negu planuota.

7. Duomenys apie 2024-2025 m. Savivaldybės biudžeto pajamų plano vykdymą pateikti 1 lentelėje.

1 lentelė

(Pateikimo valiuta ir tikslumas: tūkst. Eur)

Eil. Nr.	Pajamų pavadinimas	Vykdymas 2024 m.		2025 m.		Vykdymas 2025 m.	
		Suma	Proc.	Patikslintas planas	Įvykdymas	Suma	Proc.
1.	Mokesčiai, iš jų:	25478,5	106,8	26623,0	27354,4	731,4	102,8
1.1.	pajamų mokesčiai	24554,3	107,0	25709,0	26391,3	682,3	102,7
1.2.	turto mokesčiai	837,1	103,9	814,0	869,1	55,1	106,8
1.3.	prekių ir paslaugų mokesčiai	87,1	87,1	100,0	94,0	-6,0	94,0
2.	Dotacijos	20460,2	99,1	22043,3	20851,6	-1191,7	94,6
3.	Kitos pajamos	2529,1	96,7	3084,0	3154,0	70,0	102,3
4.	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	16,1	35,0	83,9	50,2	-33,7	59,8
	Visi mokesčiai, dotacijos, pajamos ir sandoriai	48483,9	102,8	51834,2	51410,2	-424,0	99,2
	Skolintos lėšos	190,0	-	589,3	274,0	-315,3	46,5
	Metų pradžios lėšų likutis	2826,4	-	3664,7	3664,7	-	-
	IŠ VISO	51500,3	103,0	56088,2	55348,9	-739,3	98,7

Šaltinis – 2024 ir 2025 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai.

8. Biudžeto pajamų planas viršytas pagal pajamų mokesčio, turto mokesčius ir kitas pajamų rūšis, o neįvykdytas pagal dotacijas, prekių ir paslaugų mokesčius (šiuo atveju mokesčio už aplinkos teršimą) ir materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamas. Lyginant su ankstesniais metais gyventojų pajamų mokesčio gauta 1837,0 tūkst. Eur daugiau nei 2024 m. ir 3747,1 tūkst. Eur daugiau nei 2023 m.

9. Valstybės biudžeto dotacijos ir Europos sąjungos finansinės paramos lėšos sudarė 37,7 proc. visų biudžeto pajamų. Dotacijų gauta 1191,5 tūkst. Eur mažiau nei planuota, iš jų: 907,4 tūkst. Eur negauta valstybės biudžeto lėšų, nes projektų įgyvendinimas nukeltas į kitus metus.

10. Pagal Valstybinės mokesčių inspekcijos Savivaldybės administracijai pateiktus duomenis¹³ mokesčių mokėtojų įsiskolinimas savivaldybės biudžetui 348,9 tūkst. Eur ir lyginant su 2024 m. sumažėjo 15,9 tūkst. Eur. UAB Tauragės regiono atliekų tvarkymo centro duomenimis¹⁴ gyventojų ir juridinių asmenų vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų tvarkymą įsiskolinimas – 140,8 tūkst. Eur, lyginant su 2024 m. pabaiga įsiskolinimas padidėjo 12,0 proc. arba 15,1 tūkst. Eur.

¹³ VMI surinktų ir apskaičiuotų administruojamų mokesčių ar įmokų pajamų ataskaita už 2025 metų 4 ketvirtį.

¹⁴ UAB Tauragės regiono atliekų tvarkymo centro 2026-01-15 raštas Nr. IS-77 „Dėl informacijos apie vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų surinkimą ir tvarkymą per 2025 metus“

11. 2025 metais Savivaldybės taryba savo sprendimais suteikė: žemės mokesčio lengvatų (sumažinant arba visai atleidžiant nuo žemės mokesčio) už 4,2 tūkst. Eur¹⁵, vietinės rinkliavos lengvatų už komunalinių atliekų tvarkymą – 9,5 tūkst. Eur¹⁶.

Panaudota 93,7 proc. savivaldybės biudžete numatytų asignavimų

12. Savivaldybės 2025 m. biudžeto patikslintas asignavimų planas sudarė 55 148,3 tūkst. Eur ir panaudota 51 659,4 tūkst. Eur arba 93,7 proc. asignavimų (be finansinio turto padidėjimo išlaidų bei gražintų paskolų). Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitos duomenimis iš viso, 2025 m. biudžeto išlaidų planas įvykdytas 93,8 proc. ir panaudota 3 488,9 tūkst. Eur asignavimų mažiau nei buvo suplanuota. Biudžeto lėšų likutis sumažėjo, nes audituojamo laikotarpio pradžioje buvo 3 664,7 tūkst. Eur, laikotarpio pabaigoje – 2 749,6 tūkst. Eur. Lėšų likutis ataskaitoje nurodytas teisingai.

13. Biudžeto asignavimai – 52 599,3 tūkst. Eur panaudoti 13-kai (iš 14-os) programų vykdyti. Didžiausia išlaidų dalis – 21 990,3 tūkst. Eur, arba 41,8 proc. visų išlaidų tenka Švietimo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programai. Socialinės apsaugos plėtojimo programai teko 5 877,9 tūkst. Eur arba 11,2 proc. visų išlaidų. Programų priemonių įgyvendinimui nepanaudota 3 488,9 tūkst. Eur arba 6,2 proc., ši dalis liko nepanaudota dėl: laiku nepradėtų vykdyti projektų – tai darė įtaką Savivaldybės infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programos vykdymui (2 202,0 tūkst. Eur); per didelio prognozuojamo plano ir negautų pajamų už teikiamas paslaugas – darė įtaką Savivaldybės funkcijų įgyvendinimo ir valdymo tobulinimo programos vykdymui (222,1 tūkst. Eur) ir Socialinės apsaugos plėtojimo programos vykdymui (207,6 tūkst. Eur); rajone sumažėjusio mokinių skaičiaus, mažėjo nemokamo maitinimo ir mokymo reikmėms skirtų išlaidų – tai darė įtaką Švietimo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programos vykdymui (217,0 tūkst. Eur). Per didelis prognozuotas pajamų planas turėjo įtakos ir kitoms programoms.

14. Duomenys apie Savivaldybės 2025 m. biudžeto išlaidų pasiskirstymą pagal programas pateikti 2 lentelėje.

¹⁵ Valstybinės mokesčių inspekcijos prie LR FM informacija pagal savivaldybes paskelbta internete www.vmi.lt.

¹⁶ UAB Tauragės regiono atliekų tvarkymo 2026-01-14 raštas Nr. IS-10 „Dėl 2025 metais taikytų lengvatų vietinės rinkliavos už komunalines atliekas mokėtojams lėšų“.

Programos Nr.	Programos pavadinimas	Patikslintas planas	Panaudoti asignavimai	Proc.	Nukrypimas nuo plano (4 sk. – 3 sk.)
1	2	3	4	5	6
01	Savivaldybės funkcijų įgyvendinimo ir valdymo tobulinimo programa	5941,2	5719,1	10,9	-222,1
02	Aplinkos apsaugos rėmimo specialioji programa	258,2	128,0	0,2	-130,2
03	Šilalės rajono viešosios tvarkos ir visuomenės priešgaisrinės apsaugos programa	59,8	59,8	0,1	0
04	Sveikatos apsaugos programa	234,8	218,2	0,4	-16,6
05	Kultūros ugdymo ir etnokultūros puoselėjimo programa	3573,6	3475,4	6,6	-98,2
06	Kūno kultūros ir sporto programa	129,6	129,5	0,2	-0,1
07	Švietimo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programa	22207,3	21990,3	41,8	-217,0
08	Valstybinių (perduotų savivaldybėms) funkcijų vykdymo programa	4961,1	4718,2	9,0	-242,9
09	Socialinės apsaugos plėtojimo programa	6085,5	5877,9	11,2	-207,6
10	Žemės ūkio plėtros ir melioracijos programa	157,9	157,4	0,3	-0,5
11	Komunalinio ūkio ir turto programa	4775,1	4623,4	8,8	-151,7
12	2024-2026 metų Šilalės rajono savivaldybės investicijų programa	0	0	0	0
13	Savivaldybės infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programa	7666,6	5464,6	10,4	-2202,0
14	Jaunimo politikos įgyvendinimo programa	37,5	37,5	0,1	0
Iš viso 14 programų asignavimų:		56088,2	52599,3	100	-3488,9
Panaudoti asignavimai (procentais)		93,8		x	x

Šaltinis – 2025 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

15. Didžiausia biudžeto išlaidų dalis, skirstant pagal ekonominę klasifikaciją – 29 581,2 tūkst. Eur, arba 56,2 proc. visų išlaidų, tenka darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokoms. 2025 m. ši išlaidų dalis lyginant su 2024 m. padidėjo 2 629,1 tūkst. Eur arba 9,8 proc. Prekių ir paslaugų įsigijimo išlaidoms tenka 17,1 proc. visų išlaidų, jų apimtis lyginant su 2024 m. padidėjo 8,9 proc.

16. Duomenys apie Savivaldybės biudžeto išlaidų paskirstymą pagal ekonominę klasifikaciją pateikti 3 lentelėje.

3 lentelė
(Pateikimo valiuta ir tikslumas: tūkst. Eur)

Rodikliai	Įvykdy- mas 2024 m.	Patikslin- tas 2025 m. planas	Įvykdy- mas 2025 m.	2025 m. plano įvykdymas		2025 m. išlaidų palyginimas su 2024 m. įvykdymu		Išlaidų įvykdy- mo struktū- ra proc. 2025 m.
				Suma (4-3)	Proc.	Suma (4-2)	Proc.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Bendra asignavimų suma, iš jų:	47835,6	56088,2	52599,3	-3488,9	93,8	4763,7	10,0	100,0
▪ Išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui	26952,1	29648,7	29581,2	-67,5	99,8	2629,1	9,8	56,2
▪ Išlaidos prekių ir paslaugų naudojimui	8264,9	9911,6	9000,0	-911,6	90,8	735,1	8,9	17,1
▪ Išlaidos socialinėms išmokoms (pašalpoms)	4636,8	5130,7	4881,4	-249,3	95,2	244,6	5,3	9,3
▪ Materialiojo ir nematerialiojo bei finansinio turto įsigijimo išlaidos	5623,1	8516,80	6427,5	-2089,3	75,5	804,4	14,3	12,2
▪ Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos skolos)	794,9	829,9	829,9	0	100,0	35,0	4,4	1,6
▪ Kitos išlaidos	1563,8	2050,5	1879,3	-171,2	91,7	315,5	20,2	3,6

Šaltinis – 2024 ir 2025 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai.

17. 2025 m. planuotų biudžeto asignavimų panaudojimas yra mažesnis pagal visus valstybės funkcinės klasifikacijos kodus. Savivaldybės biudžeto išlaidų struktūroje pagal valstybės funkcinę klasifikaciją daugiausiai asignavimų skirta ir panaudota švietimui – 42,2 proc. visų išlaidų (palyginus su 2024 m. padidėjo 11,1 proc.), išlaidos socialinei apsaugai sudaro 16,2 proc. (palyginus su 2024 m. padidėjo 4,2 proc.), bendros valstybės paslaugos – 9,6 proc. (palyginus su 2024 m. padidėjo 6,6 proc.), išlaidos ekonomikai – 9,2 proc. (palyginus su 2024 m. sumažėjo 13,3 proc.). Savivaldybės biudžeto 2025 m. išlaidų pagal funkcinę klasifikaciją plano vykdymo analizė pateikiama 4 lentelėje:

4 lentelė
(Pateikimo valiuta ir tikslumas: tūkst. Eur)

Funkci- nės klasifi- kacijos kodas	Išlaidos pagal funkcinę klasifikaciją	Patikslintas planas	Įvykdyta	Rezultatas		Lyginama- sis svoris visose išlaidose, proc.
				Skirtumas (4 sk. – 3 sk.)	Proc.	
1	2	3	4	5	6	7
1	Bendros valstybės paslaugos	5255,1	5044,0	-211,1	96,0	9,6
2	Gynyba	92,8	91,9	-0,9	99,0	0,2
3	Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	1034,7	1015,9	-18,8	98,2	1,9
4	Ekonomika	5307,6	4812,9	-494,7	90,7	9,2
5	Aplinkos apsauga	1796,1	1627,2	-168,9	90,6	3,1
6	Būstas ir komunalinis ūkis	2759,9	2332,0	-427,9	84,5	4,4
7	Sveikatos apsauga	1487,0	1330,2	-156,8	89,5	2,5
8	Poilsis, kultūra ir religija	5381,2	4654,4	-726,8	86,5	8,9
9	Švietimas	22906,6	22212,5	-694,1	96,9	42,2

Funkcinės klasifikacijos kodas	Išlaidos pagal funkcinę klasifikaciją	Patikslintas planas	Įvykdyta	Rezultatas		Lyginamasis svoris visose išlaidose, proc.
				Skirtumas (4 sk. – 3 sk.)	Proc.	
1	2	3	4	5	6	7
10	Socialinė apsauga	9127,3	8538,4	-588,9	93,6	16,2
IŠ VISO ASIGNAVIMŲ		55148,3	51659,4	-3488,9	93,7	x
Finansinio turto padidėjimo išlaidos (finansinio turto įsigijimo/investavimo išlaidos)		110,0	110,0	0	100,0	0,2
Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos paskolos)		829,9	829,9	0	100,0	1,6
IŠ VISO IŠLAIDŲ		56088,2	52599,3	-3488,9	93,8	100,0

Šaltinis – 2025 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys.

18. Nepanaudoti asignavimai sudarė 3 488,9 tūkst. Eur. Daugiausiai planuotų asignavimų nepanaudota poilsui, kultūrai ir religijai – 726,8 tūkst. Eur, švietimui – 694,1 tūkst. Eur, socialinei apsaugai – 588,9 tūkst. Eur, ekonomikai – 494,7 tūkst. Eur.

19. Savivaldybės administracijos Biudžeto ir strateginio planavimo skyriaus parengtame Savivaldybės 2025 m. biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio aiškinamajame rašte atskleista išsami informacija apie Savivaldybės 2025 m. biudžeto pajamų ir išlaidų planą, jo tikslinimą, pajamų surinkimą – neįvykdytus pajamų planus pagal pajamų rūšis ir viršplanines pajamas bei apie biudžeto išlaidas pagal funkcinę bei ekonominę klasifikaciją ir programas.

2.2. Savivaldybės mokėtinos sumos ir skoliniai įsipareigojimai

20. Savivaldybės mokėtinos sumos (be paskolų grąžinimo) 2025 m. neženkliai padidėjo, t. y. 13,5 tūkst. Eur (nuo 537,9 tūkst. Eur iki 551,4 tūkst. Eur) arba 2,5 proc.

21. Savivaldybės skolinių įsipareigojimų likutis 2025 m. pradžioje buvo 2 123,4 tūkst. Eur. Per 2025 m. priimta įsipareigojimų 381,0 tūkst. Eur, įvykdyta įsipareigojimų 836,8 tūkst. Eur, sumokėta palūkanų 62,5 tūkst. Eur. Skolinių įsipareigojimų likutis metų pabaigai – 1 667,6 tūkst. Eur¹⁷. Per 2025 m. skoliniai įsipareigojimai kredito įstaigoms sumažėjo 455,8 tūkst. Eur.

22. Savivaldybės valdomų įmonių priimtų skolinių įsipareigojimų likutis metų pabaigai, dėl kurių suteikta savivaldybės garantija – 231,0 tūkst. Eur.

23. Savivaldybės 2025 m. skolos, metinė grynojo skolinimosi suma bei suteiktų garantijų suma neviršijo Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu nustatytų skolinimosi ir garantijų limitų¹⁸.

¹⁷ Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenys.

¹⁸ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289, 4 str.

2.3. Teisės aktai ne visada taikomi tinkamai

Kiekvienais metais atlikdami savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio auditą kartu vertiname ir savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą pasirinktose srityse. Šiame savivaldybės administracijoje, 14 seniūnijų ir atrinktose biudžetinėse įstaigose vertiname asignavimų darbo užmokesčiui bei turto įsigijimo, perdavimo ir nurašymo teisingumą, daiktinių teisių įregistravimą. Darbo užmokesčio srityje vertiname, ar administracijos ir kitų įstaigos darbuotojų tarnybinių atlyginimų koeficientai, pareiginės algos, priedai, priemokos ir išmokos nustatyti teisingai ir atitinka teisės aktuose patvirtintus dydžius; ar teisingai, laikantis teisės aktų reikalavimų, nustatytos išeitinės piniginės išmokos, kompensacijos už nepanaudotas kasmetines atostogas atleidžiamiems darbuotojams. Turto srityje vertiname, ar inventorizacija atliekama vadovaujantis teisės aktų reikalavimais, ar ilgalaikis turtas įsigytas teisės aktų nustatyta tvarka, ar išlaidos turtui įsigyti buvo suplanuotos ir neviršijo asignavimų plano, ar turtas naudojamas, perduodamas arba nurašomas laikantis teisės aktų reikalavimų, ar apskaitomas teisingose sąskaitose, ar teisingai pritaikyti nusidėvėjimo (amortizacijos) normatyvai.

24. Nustatėme atvejų, kad įstaigose netinkamai taikomi teisės aktai, reglamentuojantys darbo apmokėjimą, pavyzdžiui: neteisingai skaičiuotas vidutinis darbo užmokestis, neteisingai priskaitytas darbo užmokestis už pavadavimą, neteisingai pritaikyti darbo krūviai, pareiginės algos koeficientai ir kt., turto apskaitą, pavyzdžiui: neteisingai skaičiuotas nusidėvėjimas, priskirtas turtas ne tai turto grupei, neteisingai priskirti ir apskaitomi lėšų šaltiniai turtui įsigyti, pagal panaudą gautas turtas neužregistruotas ne balansinėje sąskaitoje, patikėjimo teisė neįregistruota nekilnojamojo turto registre ir kt.

25. Nustatyti neatitikimai apskaitos srityse nebuvo paplitę ir neturi reikšmingos įtakos Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui ir patikimumui, įstaigoms pasiūlyta audito metu klaidas ištaisyti. Rekomendacijos dėl nustatytų neatitikimų darbo užmokesčio bei turto srityse pateiktos žodžiu. Subjektai atsižvelgė į teiktas rekomendacijas ir audito metu didžiąją dalį jų įgyvendino. Šioje audito ataskaitoje rekomendacijų neteikiame.

Savivaldybės kontrolierė

Liucija Kiniulienė

PRIEDAI

*Audito ataskaitos „Šilalės rajono savivaldybės
2025 metų metinių ataskaitų rinkinio teisingumo
bei biudžeto ir turto naudojimo teisėtumo
vertinimas“
1 priedas*

Audito apimtis ir metodai

Audituotas 2025 metų savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys:

- 2025 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinys pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis:
 - Finansinės būklės ataskaita;
 - Veiklos rezultatų ataskaita;
 - Pinigų srautų ataskaita;
 - Grynojo turto pokyčių ataskaita;
 - Finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.
- 2025 metų metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys pagal 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis:
 - Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo ataskaita;
 - Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaita;
 - Mokėtinų sumų ataskaita;
 - Skolinių įsipareigojimų ataskaita;
 - Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.
- Savivaldybės veiklos ataskaita.

Pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos:

2025 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 25 VSS sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų:

- 20 biudžetinių įstaigų;
- 4 viešosios įstaigos;
- Šilalės rajono savivaldybės išdas.

Detalus konsoliduojamų VSS sąrašas nurodytas finansų ministro įsakymu tvirtinamoje konsolidavimo schemoje¹⁹.

2025 metų biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikti savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys pagal 35 asignavimų valdytojų ir Savivaldybės išdo rengiamas ataskaitas.

¹⁹ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025-12-30 įsakymas Nr. 1K-327 „Dėl Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo įgyvendinimo rengiant valstybės 2025 metų ataskaitų rinkinį ir nacionalinį 2025 metų ataskaitų rinkinį“.

Detalus konsoliduojamų VSS grupės subjektų sąrašas pateikiamas 2 priede.

Auditui taikytas reikšmingumas:

Reikšmingu dalyku finansinių ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškraipymas ar jų visuma, viršijanti 2 proc. nuo turto pagal 2025 m. konsoliduotos finansinės būklės ataskaitos duomenis (tai sudarė 2 627,4 tūkst. Eur).

Reikšmingu dalyku biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškraipymas ar jų visuma, viršijanti 2 proc. nuo biudžeto išlaidų pagal 2025 m. savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitą (tai sudarė nuo 1 052,0 tūkst. Eur).

Kokybiškai reikšmingais laikomi ir mažesni iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.

Audito apimties apribojimai: audito apimties apribojimų nebuvo.

Auditas atliktas:

- pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus²⁰, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)²¹;
- siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

<i>Audito apimtis ir metodai</i>
2025 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai:
2025 m. pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis iš viso buvo 127 145,41 tūkst. Eur, pabaigoje – 131 369,54 tūkst. Eur.
2025 m. gautos pajamos ir patirtos sąnaudos:
2025 m. gauta 73 851,19 tūkst. Eur pajamų ir patirta 74 104,62 tūkst. Eur sąnaudų.
2025 m. gautos įplaukos ir patirtos išlaidos:
2025 m. gauta 55 348,9 tūkst. Eur įplaukų ir patirta 52 599,3 tūkst. Eur išlaidų.
2025 m. skolos duomenys:
Su kredito įstaigomis sudarytos 4 paskolų sutartys, paskolų likutis metų pabaigoje – 1338,1 tūkst. Eur. Pagal daugiabučių namų modernizavimo programą, likutis metų pabaigoje – 258,2 tūkst. Eur. Įsipareigojimai pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis – 71,3 tūkst. Eur. Iš viso skolinių įsipareigojimų likutis metų pabaigoje – 1667,6 tūkst. Eur.
<i>Vertintos sritys ir atliktos procedūros dėl 2025 metų ataskaitų rinkinių duomenų</i>
Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika: ³
- Nustatytos svarbiausios audito sritys: turto, įsipareigojimų, pajamų, sąnaudų, ataskaitų rinkinio konsolidavimo proceso vertinimas.
Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros:

²⁰ 2000-2899-iejį TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649>.

²¹ Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teisesaktai/auditas>.

- Ilgalaikio materialiojo turto, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, biudžeto pajamų ir išlaidų, metinių ataskaitų rinkinių bei finansinių ataskaitų konsolidavimo.
Audito procedūras atlikome audito planavimo metu atrinktose įstaigose: Savivaldybės administracijoje (įskaitant visų 14 seniūnijų darbo užmokestį), Šilalės r. Kaltinėnų Aleksandro Stulginskio gimnazijoje, Šilalės r. Laukuvos Norberto Vėliaus gimnazijoje, Šilalės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biure ir Šilalės sporto mokykloje.
Bendras ataskaitų rinkinio vertinimas:
Patikrintas apskaitos metodų tinkamumas ir apskaitinių vertinimų pagrįstumas. Patikrintas konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumas, išsamumas ir tikslumas. Patikrintas bendras ataskaitų rinkinių pateikimas, struktūra ir turinys, įskaitant atskleidimą.
Susipažinta su nepriklausomų auditorių pateiktomis išvadomis dėl savivaldybės kontroliuojamųjų uždarytų akcinių bendrovių finansinių ataskaitų rinkinių.
Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas:
Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos savivaldybės veiklos ataskaitoje.

Audito ataskaita
Audito ataskaitos „Šilalės rajono savivaldybės
2025 metų metinių ataskaitų rinkinio teisingumo
bei biudžeto ir turto naudojimo teisėtumo
vertinimas“
2 priedas

Savivaldybės konsoliduojamų (kontroliuojamų ir valdomų) VSS grupės subjektų sąrašas

Eil. Nr.	Subjekto pavadinimas	Konsoliduojama Savivaldybės FAR	Konsoliduojama Savivaldybės BVAR
1.	Šilalės rajono savivaldybės administracija	v	v
2.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Biudžeto ir strateginio planavimo skyrius		v
3.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Bijotų seniūnija		v
4.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Bilionių seniūnija		v
5.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Didkiemio seniūnija		v
6.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Kaltinėnų seniūnija		v
7.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Kvėdarnos seniūnija		v
8.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Laukuvos seniūnija		v
9.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Pajūrio seniūnija		v
10.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Palentinio seniūnija		v
11.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Šilalės miesto seniūnija		v
12.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Šilalės kaimiškoji seniūnija		v
13.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Traksėdžio seniūnija		v
14.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Tenenių seniūnija		v
15.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Upynos seniūnija		v
16.	Šilalės rajono savivaldybės administracijos Žadeikių seniūnija		v
17.	Šilalės r. Kvėdarnos darželis „Saulutė“	v	v
18.	Šilalės sporto mokykla	v	v
19.	Šilalės meno mokykla	v	v
20.	Šilalės Simono Gaudėšiaus gimnazija	v	v
21.	Šilalės Dariaus ir Girėno progimnazija	v	v
22.	Šilalės r. Kaltinėnų Aleksandro Stulginskio gimnazija	v	v
23.	Šilalės r. Kvėdarnos Kazimiero Jauniaus gimnazija	v	v
24.	Šilalės r. Pajūrio Stanislovo Biržiškio gimnazija	v	v
25.	Šilalės rajono savivaldybės viešoji biblioteka	v	v
26.	Šilalės rajono savivaldybės kultūros centras	v	v
27.	Šilalės švietimo pagalbos tarnyba	v	v
28.	Šilalės rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba	v	v
29.	Šilalės lopšelis-darželis „Žiogelis“	v	v
30.	Šilalės r. Laukuvos Norberto Vėliaus gimnazija	v	v
31.	Šilalės suaugusiųjų mokykla	v	v
32.	Šilalės Vlado Statkevičiaus muziejus	v	v
33.	Šilalės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras	v	v
34.	Šilalės rajono socialinių paslaugų namai	v	v
35.	Šilalės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba	v	v
36.	Šilalės rajono savivaldybės išdas	v	
37.	Viešoji įstaiga Šilalės rajono savivaldybės sveikatos centras	v	
38.	Viešoji įstaiga Šilalės pirminės sveikatos priežiūros centras	v	
39.	Viešoji įstaiga Kaltinėnų pirminės sveikatos priežiūros centras	v	
40.	Viešoji įstaiga Kvėdarnos ambulatorija	v	
Kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės			
1.	UAB „Šilalės vandenys“		
2.	UAB „Šilalės autobusų parkas“		
3.	UAB „Šilalės šilumos tinklai“		
4.	UAB „Gedmina“		
5.	UAB Tauragės regiono atliekų tvarkymo centras“		