



ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Šilalės rajono savivaldybės tarybai
Šilalės rajono savivaldybės Merui
Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2025 m. gegužės 7 d. Nr. 5-1/19
Šilalė

Nuomonė dėl Šilalės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Šilalės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) atliko¹ Šilalės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybes įsigyti turtą (tarnybinius automobilius, 5 vnt.) už 140,0 tūkst. Eur finansinės nuomos (lizingo) būdu vertinimą².

Mūsų nuomone, Savivaldybei prisiėmus 140,0 tūkst. Eur vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Šilalės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę įsigyti turtą (tarnybinius automobilius, 5 vnt.) už 140,0 tūkst. Eur finansinės nuomos (lizingo) būdu.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo įstatyme³ (toliau – Įstatymas) yra numatyti savivaldybių skolos, skolinimosi limitų dydžiai. Rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai – Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo⁴ (toliau – Rodiklių įstatymas) 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – 25 669,0 tūkst. Eur ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos), suma – 3 469,4 tūkst. Eur.

Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2025 metais negali viršyti 60 procentų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų,

¹ Šilalės rajono savivaldybės administracija 2025-05-06 raštu Nr. B3-797 (11.5 Mr) „Dėl išvados pateikimo“ kreipėsi į Šilalės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybą prašydama pateikti išvadą dėl galimybes įsigyti turtą finansinės nuomos (lizingo) būdu.

² Vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

³ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014-11-06 Nr. XII-1289 (su vėlesniais pakeitimais), 4 str. 6 ir 7 d.

⁴ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 2024-12-19 Nr. XV-89.

išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos), sumos, t. y. 17 483,04 tūkst. Eur⁵.

Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius dokumentus 2024-12-31 buvo 2 123,4 tūkst. Eur⁶, kas sudarė 7,3 proc. (limitas 60 proc.) Rodiklių įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos).

Savivaldybei 2025 metais prisiėmus 140,0 tūkst. Eur vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, Savivaldybės skola sudarytų 2 263,4 tūkst. Eur (2 123,4 + 140,0) arba 7,8 proc. (limitas 60 proc.) Rodiklių įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų ir 2024 metų Savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir dotacijų (valstybės biudžeto bei Europos sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos).

Mūsų atsakomybė išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė“. Manome, kad surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Šilalės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių.

Šilalės rajono savivaldybės atsakomybė.

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės priimamų įsipareigojimų pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamasi Seimo patvirtintų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka gali priimti įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis⁷. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių⁸ 4 punkto reikalavimus, Savivaldybė turi įvertinti, ar priimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi Savivaldybės priimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), veiklos nuomos sutartis bei kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limitu (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais Savivaldybės skolinantis priimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje;
- savivaldybės garantijų limitu, į kurį įskaitomi Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal skolos dokumentus.

⁵ $(25\,669,0 + 3\,469,4) \cdot 60/100 = 17\,483,04$

⁶ Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2024-12-31 ataskaitos duomenys: ilgalaikių paskolų – 2 123,4 tūkst. Eur, įsipareigojimų pagal lizingo sutartis – nebuvo.

⁷ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 17 str. 1 d. 3 p.

⁸ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

Savivaldybė yra atsakinga už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybei priėmus 140,0 tūkst. Eur vertės įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai. Pateikti auditoriaus išvadą, kurioje pateikiama mūsų nuomonė.

Savivaldybės kontrolierė



Liucija Kiniulienė