



ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Šilalės rajono savivaldybės tarybai
Šilalės rajono savivaldybės Merui
Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA DĖL PROJEKTO „ŠILALĖS RAJONO GATVIŲ APŠVIETIMO MODERNIZAVIMO INVESTICIJŲ PROJEKTO ĮGYVENDINIMAS VALDŽIOS IR PRIVATAUS SUBJEKTŲ PARTNERYSTĖS BŪDU“ TIKSLINGUMO

2025 m. gegužės 12 d. Nr. 5-4/22 (4.2)
Šilalė

Vadovaudamasi Vietos savivaldos įstatymu¹, Viešojo ir privataus sektorių partnerystės (toliau – VPSP) projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklėmis², atsižvelgdama į Šilalės rajono savivaldybės mero raštą³ atlikome pateiktų dokumentų vertinimą dėl projekto „Šilalės rajono gatvių apšvietimo modernizavimo investicijų projekto įgyvendinimas valdžios ir privataus subjektų partnerystės būdu“ (toliau – Investicijų projektas) tikslingumo.

Šilalės rajono savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Rengiant išvadą, buvo vadovaujamasi, kad pateikti duomenys yra objektyvūs, teisingi ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus.

Teisinis reglamentavimas

- Valdžios ir privataus subjektų partnerystė – viešojo ir privataus sektorių partnerystės būdas, kai valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartyje nustatytomis sąlygomis privatus subjektas vykdo valdžios subjekto funkcijoms priskirtas veiklas ir investuoja į šioms veikloms vykdyti reikalingą valstybės, savivaldybės ar jų kontroliuojamo juridinio asmens turtą, prisiimdamas visą arba didžiąją dalį su tokiomis veiklomis susijusios rizikos ir gaudamas už veiklų vykdymą atlygį, mokamą valdžios subjekto⁴.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 67 str. 1 d. 4 p.

² Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009-11-11 nutarimu Nr. 1480 „Dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės“ (su vėlesniais pakeitimais) patvirtintų Viešojo ir privataus sektorių partnerystės projektų rengimo ir įgyvendinimo taisyklių 19 p.

³ Šilalės rajono savivaldybės mero raštas, 2025-05-07 Nr. T16-294 (2.20 Mr).

⁴ Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais) 15³ str. 1 d.

- Valdžios subjektas – Lietuvos Respublikos Vyriausybės arba savivaldybės tarybos įgaliota atitinkamai valstybės arba savivaldybės institucija ar įstaiga arba valstybės arba savivaldybės kontroliuojamas juridinis asmuo⁵.
- Valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutarties trukmė negali būti trumpesnė negu 5 metai, skaičiuojant nuo jos įsigaliojimo šioje sutartyje nustatytomis sąlygomis dienos, o ilgiau negu 5 metus trunkančios partnerystės sutarties maksimali trukmė neturi viršyti laikotarpio, kurio galėtų pagrįstai prireikti privačiam subjektui, kad būtų gauta investuoto kapitalo grąža ir atgautos investicijos, nustatytos valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartyje⁶.
- Valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutarties galiojimo laikotarpiu valdžios subjektas privačiam subjektui gali perduoti patikėjimo teise pagal patikėjimo sutartį valdyti, naudoti ir disponuoti valstybei, savivaldybei ar valstybės arba savivaldybės kontroliuojamam juridiniam asmeniui nuosavybės teise priklausančią turtą, reikalingą valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartyje nurodytai veiklai vykdyti. Privatus subjektas perduotą turtą gali naudoti tik valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartyje nurodytai veiklai vykdyti⁷.

Projektas atitinka Šilalės rajono savivaldybės 2021 – 2030 m. strateginio plėtros plano III prioriteto – „Darnios aplinkos ir modernios viešosios infrastruktūros vystymas“, 3.2 tikslo – „Efektyvios ir modernios inžinerinio aprūpinimo sistemos vystymas“, 3.2.1. uždavinio – „Modernizuoti energetinę infrastruktūrą, skatinti atsinaujinančių energijos išteklių naudojimą“ ir 3.2.1.4 priemonę „Atnaujinti ir (arba) plėsti Šilalės rajono savivaldybės gatvių, kelių, viešųjų teritorijų apšvietimą“⁸.

Vertinimo metu surinkti duomenys suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti, kad projektas „Šilalės rajono gatvių apšvietimo modernizavimo investicijų projekto įgyvendinimas valdžios ir privataus subjektų partnerystės būdu“ yra tikslingas, pasirinktas teisingas VPSP būdas – valdžios ir privataus subjektų partnerystė (VŽPP), kadangi:

- Pagal šiuo metu atliktus skaičiavimus ir numatytus VPSP tikslus, kuriami ilgalaikiai sutartiniai santykiai, kurių pagrindu tikimasi pagerinti viešosios paslaugos – gatvių apšvietimo kokybę ir užtikrinti jos efektyvų valdymą;

- Yra poreikis investuoti į nusidėvėjusią ir neefektyvią gatvių apšvietimo infrastruktūrą. Investicijų atlikimo laikotarpiu savivaldybės galimybės finansuoti infrastruktūros sukūrimo sąnaudas iš nuosavų ir/ar skolintų lėšų yra nepakankamos, tačiau savivaldybė disponuoja lėšomis, kurių

⁵ Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais) 15³ str. 2 d. 1 p.

⁶ Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais) 15³ str. 4 d.

⁷ Lietuvos Respublikos investicijų įstatymas, 1999-07-07 Nr. VIII-1312 (su vėlesniais pakeitimais) 15⁴ str. 1 d.

⁸ Centrinės projektų valdymo agentūros 2025-04-10 išvada, dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės taikymo tikslingumo įgyvendinant Šilalės rajono savivaldybės gatvių apšvietimo modernizavimo investicijų projektą.

pakaktų prisiimti įsipareigojimus ir užtikrinti metinio atlyginimo mokėjimą privačiam subjektui. VPSP įgyvendinimą taip pat nulemia ir tai, kad savivaldybė neturi pakankamai patirties suplanuoti, suprojektuoti ir įdiegti naujausių elektros energiją taupančių technologijų, kurių efektyvus valdymas užtikrintų ženklų elektros energijos sutaupymą, todėl planuojama, kad privatus partneris pasidalins savo profesinėmis žiniomis, vadybos įgūdžiais, inovatyviu požiūriu, didesniu efektyvumu ir rezultatyvumu modernizuojant apšvietimo infrastruktūrą, kas leistų užtikrinti maksimalius elektros energijos sutaupymus⁹.

- Privatus subjektas privalomai vykdys veiklą, t. y. elektros energijos taupančių priemonių diegimą bei gatvių apšvietimo paslaugos teikimą;

- Privatus subjektas prisiima didžiąją dalį statybos ir tinkamumo rizikų: įsipareigoja suprojektuoti, ir įdiegti naujausias technologijas atitinkančias elektros taupymo priemones ir užtikrinti galiojančius standartus atitinkančios viešosios paslaugos teikimą¹⁰;

- Projekte išnagrinėta projekto įgyvendinimo alternatyva¹¹;

- Indentifikuotos Projekto įgyvendinimo priežastys;

- Paskaičiuota socialinė-ekonominė nauda. Atlikta projekto ekonominė analizė parodė, kad Projekto įgyvendinimas socialiniu ekonominiu aspektu yra naudingas ir Projekto įgyvendinimo kaštai yra mažesni nei Projekto metu sukuriamą ekonominę nauda. Tiek vertinant finansinius, tiek socialinio-ekonominio poveikio rodiklius, vienintelė alternatyva „Esamų šviestuvų keitimas į šviestuvus LED lempomis ir savaiminio temdymo moduliais“, sukuria socialinę-ekonominę naudą bei tolimesnei analizei pasirenkama kaip optimali Projekto įgyvendinimo alternatyva¹²;

- Pasirinktas sutarties terminas – 17 metų. Pasirinkimą galima vertinti kaip pagrįstą. Pagal pateiktą informaciją privatus subjektas atliks projektavimo bei rangos darbus per 2 metus, o paslaugas teiks 15 metų¹³;

- VPSP projektas atitinka VPSP sampratą bei požymius, nurodytus investicijų įstatyme.

Išvada

Vadovaujantis vertinimo rezultatais galime teigti, kad valdžios ir privataus subjektų partnerystės taikymo būdas yra pagrįstas, atitinka Investicijų įstatymo reikalavimus, galimybė privačiam subjektui

⁹ Centrinės projektų valdymo agentūros 2025-04-10 išvada dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės taikymo tikslingumo įgyvendinant Šilalės rajono savivaldybės gatvių apšvietimo modernizavimo investicijų projektą.

¹⁰ Ten pat.

¹¹ Šilalės rajono gatvių apšvietimo modernizavimo investicijų projekto įgyvendinimas valdžios ir privataus subjektų partnerystės būdu investicijų projektas.

¹² Ten pat.

¹³ Centrinės projektų valdymo agentūros 2025-04-10 išvada dėl viešojo ir privataus sektorių partnerystės taikymo tikslingumo įgyvendinant Šilalės rajono savivaldybės gatvių apšvietimo modernizavimo investicijų projektą.

perduoti vykdyti numatytas Investicijų projekte veiklas, Savivaldybės turtas privačiam subjektui numatomas perduoti teisės aktuose nustatytais būdais, įvertinta Savivaldybės galimybė priimti turtinius įsipareigojimus, nagrinėtos projekto įgyvendinimo alternatyvos, apskaičiuota socialinė-ekonominė nauda. Savivaldybės taryba galėtų priimti sprendimą, kad įgyvendinti Investicijų projektą tikslinga valdžios ir privataus subjekto partnerystės būdu.

Savivaldybės kontrolierė



Liucija Kiniulienė