



**ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**AUDITO ATASKAITA  
ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS 2023 METŲ METINIŲ  
ATASKAITŲ RINKINIO TEISINGUMO, LĖŠŲ BEI TURTO NAUDOJIMO IR  
DISPONAVIMO JAIS TEISĖTUMO VERTINIMAS**

2024 m. gegužės 13 d. Nr. 5 – 1  
Šilalė

---

Šilalės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija – prižiūrėti ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomas ir naudojamas savivaldybės turtas bei patikėjimo teise valdomas valstybės turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas ir naudojami kiti piniginiai ištekliai. Tarnybos veikla grindžiama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais. Kontrolės ir audito tarnyba, teikdama pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti viešojo sektoriaus efektyvumą ir jo kuriamą naudą visuomenei.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai nustatyta pareiga teikti savivaldybės tarybai išvadą dėl pateikto tvirtinti savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

Audītą atliko: Liucija Kiniulienė, Dovilė Monkienė (nuo 2024-03-19).

Audito ataskaita pateikta Savivaldybės Merui, Savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Savivaldybės administracijai.

Su audito ataskaita galima susipažinti

Šilalės rajono savivaldybės interneto puslapyje adresu: [www.silale.lt](http://www.silale.lt)

---

## TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI .....	4
IŽANGA .....	5
AUDITO REZULTATAI.....	7
1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS.....	7
1.1. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų .....	7
1.2. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje duomenys teisingi .....	8
1.3. Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys teisingi .....	8
2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO RODIKLIAI .....	9
2.1. Savivaldybės biudžeto apžvalga .....	9
2.2. Savivaldybės biudžeto pajamos .....	9
2.3. Savivaldybės biudžeto išlaidos .....	11
3. SAVIVALDYBĖS MOKĖTINOS SUMOS IR SKOLINIAI ĮSIPAREIGOJIMAI.....	14
4. BIUDŽETO LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS TEISĖTUMO VERTINIMAS .....	15
REKOMENDACIJOS .....	15
1 priedas. Audito apimtis ir metodai .....	16
2 priedas. Pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos .....	18

## PAGRINDINIAI FAKTAI

135 272,0 tūkst. Eur

- Savivaldybės turtas 2023-12-31  
(padidėjo 26,7 proc.)

47 056,7 tūkst. Eur

- Savivaldybės biudžeto pajamos  
2023 m.  
(lyginant su 2022 m. padidėjo 14,5 proc.)

44 230,3 tūkst. Eur

- Savivaldybės biudžeto išlaidos  
2023 m.  
(lyginant su 2022 m. padidėjo 15,9 proc.)

2 714,1 tūkst. Eur

- Savivaldybės skoliniai  
įsipareigojimai 2023-12-31  
(padidėjo 9,8 proc.)

26

- subjektų duomenys konsoliduoti  
KFAR

35

- subjektų duomenys konsoliduoti  
BVAR

## IŽANGA

Vadovaudamiesi teisės aktais atlikome 2023 metų Šilalės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybės) metinių finansinių ataskaitų ir metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių, lėšų bei turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo vertinimo auditą.

Auditas atliktas pagal tarptautinius audito standartus ir tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

### Savivaldybės tarybos kompetencija

Savivaldybės taryba tvirtina, o esant reikalui tikslina Savivaldybės biudžetą, tvirtina Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį, priima sprendimus dėl disponavimo Savivaldybei nuosavybės teise priklausančiu ir valstybės perduotu turtu, nustato šio Savivaldybės turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo tvarką<sup>1</sup>.

### Savivaldybės administracijos kompetencija

Savivaldybės administracija, remdamasi įstatymais, Seimo patvirtintais savivaldybių biudžetų finansiniais rodikliais, Vyriausybės patvirtintomis biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklėmis, valstybės statistikos duomenimis, patvirtintais Savivaldybės strateginio planavimo dokumentais, taip pat Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų programomis ir jų sąmatų projektais, parengia Savivaldybės biudžeto projektą ir teikia Savivaldybės tarybai tvirtinti<sup>2</sup>; organizuoja Savivaldybės biudžeto kasos operacijų vykdymą<sup>3</sup>; įstatymų nustatyta tvarka organizuoja Savivaldybės biudžeto pajamų, išlaidų ir kitų piniginių išteklių buhalterinės apskaitos tvarkymą, organizuoja ir kontroliuoja Savivaldybės turto valdymą ir naudojimą<sup>4</sup>; rengia Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinį<sup>5</sup> ir kartu su auditoriaus išvadomis, teikia Savivaldybės tarybai savivaldybės tarybos nustatyta tvarka<sup>6</sup>. Meras administruoja Savivaldybės biudžeto asignavimus ir kitus piniginius išteklius, organizuoja Savivaldybės biudžeto vykdymą, administruoja Savivaldybės turtą<sup>7</sup>.

### Konsoliduojami subjektai

Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės ataskaitų rinkinys – viešojo sektoriaus subjektų grupę sudarančių subjektų ataskaitų rinkiniai, kurių duomenys konsoliduojami į vieną

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 15 str. 2 d. 12, 13, 19, 20 p.

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821 (su vėlesniais pakeitimais), 26 str. 1, 2 d.

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 2000-07-11 Nr. VIII-1821 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 4 d.

<sup>4</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 33 str. 3 d. 3 p.

<sup>5</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais ir papildymais), 14 str. 2 d.

<sup>6</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais ir papildymais), 17 str. 10 d.

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 27 str. 2 d. 3 p.

ataskaitų rinkinį ir teikiami kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto ataskaitų rinkinys. Savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų grupės metinių ataskaitų rinkinį sudaro: metinė veiklos ataskaita, savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys ir savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys<sup>8</sup>.

Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys (toliau – MFAR) – Savivaldybės biudžetinių įstaigų, Savivaldybės viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų ir Savivaldybės išdo metinių finansinių ataskaitų rinkiniai, sujungti viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų nustatyta tvarka ir teikiami kaip vienas viešojo sektoriaus subjekto metinių finansinių ataskaitų rinkinys. Visi viešojo sektoriaus subjektai buhalterinę apskaitą turi tvarkyti pagal viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartus (toliau – VSAFAS). Jų metinių finansinių ataskaitų rinkiniai rengiami viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS).

II lygio Savivaldybės finansinių ataskaitų rinkinys sudaromas konsolidavus III lygio viešojo sektoriaus subjektų (toliau – VSS) finansines ataskaitas. Visi 2023 m. konsolidavimo procese dalyvaujantys VSS nurodyti finansų ministro įsakymu patvirtintoje konsolidavimo schemoje. Vadovaujantis ja, į 2023 metų Savivaldybės MFAR įtrauktos 26 Savivaldybės kontroliuojamų VSS finansinės ataskaitos, iš jų 20 biudžetinių įstaigų, 5 viešosios sveikatos priežiūros įstaigos ir Savivaldybės išdas. Taip pat rinkinyje atvaizduotas finansinis turtas, kurį sudaro Savivaldybei priklausantis 5 bendrovių kapitalas, t. y. kontroliuojamos uždarnosios akcinės bendrovės, kurios nėra priskiriamos prie viešojo sektoriaus subjektų.

Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį rengia Savivaldybės administracija<sup>9</sup>, remdamasi Savivaldybės biudžeto apskaitos duomenimis – į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų ir Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų pateiktais biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniais. 2023 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys sudarytas iš 35 asignavimų valdytojų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių.

### **Savivaldybės biudžeto paskirtis**

Savivaldybės biudžetas – savarankiškas, Savivaldybės tarybos patvirtintas Savivaldybės biudžeto pajamų ir asignavimų planas biudžetiniams metams. Savivaldybių biudžetų lėšos gali būti naudojamos tik savivaldybių funkcijoms: savivaldybių tarybų ar (jų vykdomųjų institucijų) merų tvirtinamiems savivaldybių planavimo dokumentams įgyvendinti, biudžetinėms įstaigoms išlaikyti ir viešųjų paslaugų teikimui organizuoti. Lėšos valstybinėms (valstybės perduotoms savivaldybėms)

<sup>8</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 29 d., 6 str. 1 d.

<sup>9</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 14 str. 2 d.

funkcijoms atlikti skiriamos iš valstybės biudžeto arba valstybės piniginių fondų ir pervedamos savivaldybėms kaip specialioji tikslinė dotacija<sup>10</sup>.

2023 metais Savivaldybės taryba patvirtino Savivaldybės biudžetą, kuriuo buvo patvirtintos 2023 metų Savivaldybės biudžeto pajamos ir asignavimai. Už programų vykdymą, programų sąmatų sudarymą ir vykdymą neviršijant patvirtintų asignavimų sumų, už paskirtų asignavimų efektyvų, atitinkančių programoje nustatytus tikslus ir rezultatyvų naudojimą atsako biudžeto asignavimų valdytojai<sup>11</sup>.

Audito ataskaitoje pateikiami tik šio audito metu atlikti ir nustatyti dalykai, kurie įforminti audito darbo dokumentuose, o nepriklausoma nuomonė dėl Šilalės rajono savivaldybės 2023 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinio, Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenų, Savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo ir disponavimo jais teisėtumo ir jų naudojimo įstatymų nustatytiems tikslams pareiškia audito išvadoje, kuri teikiama Savivaldybės tarybai. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti *1 priede* „Audito apimtis ir metodai“.

## AUDITO REZULTATAI

### 1. SAVIVALDYBĖS METINIŲ ATASKAITŲ RINKINIO VERTINIMAS

#### 1.1. Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinyje nėra reikšmingų iškraipymų

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą<sup>12</sup> Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinys – Savivaldybės biudžetinių įstaigų, Iždo ir kitų Savivaldybės kontroliuojamų viešojo sektoriaus subjektų finansinių ataskaitų rinkinys, parengtas kaip vieno viešojo sektoriaus subjekto finansinių ataskaitų rinkinys.

Pagal finansų ministro patvirtintą 2023 metų konsolidavimo schemą<sup>13</sup>, Šilalės rajono savivaldybės subjektų grupę sudaro 26 viešojo sektoriaus subjektai. Vertinimo metu nustatyta, kad 26 viešojo sektoriaus subjektai, nurodyti 2023 m. konsolidavimo schemeje, pateikė duomenis viešojo sektoriaus ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau - VSAKIS<sup>14</sup>), t. y. 20 biudžetinių įstaigų, 5 sveikatos priežiūros viešosios įstaigos ir Iždas. Savivaldybės metinis konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys VSAKIS parengtas ir pateiktas nustatytais terminais<sup>15</sup>.

<sup>10</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994-07-07 Nr. I-533 (su vėlesniais pakeitimais), 65 str. 3 ir 7 d.

<sup>11</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 7 str.

<sup>12</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 29 d. ir 3 str. 4 d. ir 5 d.

<sup>13</sup> Lietuvos Respublikos finansų ministro 2023-12-29 įsakymu Nr. 1K-423 patvirtinta 2023 metų Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus subjektų konsolidavimo schema, 1.52 p.

<sup>14</sup> Viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema.

<sup>15</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), priedas „Metinių ataskaitų rinkinių parengimo, teikimo ir valstybinio audito atlikimo terminai“.

Parengtas 2023 m. Savivaldybės metinis konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys tikrintas ir analizuotas šiais aspektais: ataskaitų loginiai ryšiai, pateiktos sumos, tarpusavio sandorių eliminavimas, konsolidavimo įrašai, reikiamos informacijos pateikimas aiškinamajame rašte.

2023 metų Savivaldybės metinių finansinių ataskaitų rinkinio duomenys visais reikšmingais atžvilgiais parodo tikrą ir teisingą į Savivaldybės grupę įtrauktų viešojo sektoriaus subjektų finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus.

Vertinti žemesniojo lygio metinių finansinių ataskaitų rinkinių duomenys, jų atitiktis apskaitos registrų duomenims ir likučių teisingumas.

Pagal Biudžeto ir finansų skyriaus pateiktas konsolidavimo kontrolės bei konsoliduotųjų ataskaitų korektiškumo tikrinimo ataskaitas neištaisytų klaidų nenustatyta.

Savivaldybės 2023 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinys pagal derinimo ir eliminavimo ryšius yra korektiškas. Konsolidavime dalyvaujančių viešojo sektoriaus subjektų pateikti duomenys VSAKIS yra teisingi ir patikimi.

### **1.2. Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje duomenys teisingi**

Pagal Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymą<sup>16</sup> savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje pateikiami savivaldybės biudžeto vykdymo duomenys. 2023 metų Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys visais reikšmingais atžvilgiais parengtas ir pateiktas pagal teisės aktų, reglamentuojančių šio rinkinio sudarymą, reikalavimus ir atitinka Biudžeto ir finansų skyriaus ir asignavimų valdytojų duomenis.

Savivaldybės administracijos Biudžeto ir finansų skyrius, rengdamas Savivaldybės metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinį, remiasi Savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojų jai pateiktų žemesnio lygio biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinių<sup>17</sup> duomenimis ir į Savivaldybės biudžetą gautų pajamų apskaitos duomenimis – Savivaldybės išdo rengiamomis ataskaitomis.

### **1.3. Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys teisingi**

Savivaldybės 2023 metų veiklos ataskaitoje pateikti finansiniai duomenys visais reikšmingais atžvilgiais atitinka savivaldybės konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinio ir savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinio duomenis. Savivaldybės metiniai veiklos rezultatai pateikti pagal strateginiame veiklos plane patvirtintas ir įgyvendinamas programas, jų tikslus ir uždavinius.

<sup>16</sup> Lietuvos Respublikos viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymas, 2007-06-26 Nr. X-1212 (su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 29 d. ir 3 str. 4 d.

<sup>17</sup> Lietuvos Respublikos Finansų ministro 2008-12-31 įsakymas Nr. 1K-465 „Dėl valstybės ir savivaldybių biudžetinių įstaigų ir kitų subjektų žemesniojo lygio biudžeto vykdymo ataskaitų sudarymo taisyklių ir formų patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

## 2. SAVIVALDYBĖS BIUDŽETO VYKDYMO RODIKLIAI

### 2.1. Savivaldybės biudžeto apžvalga

- Šilalės rajono savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitos (1 priedas prie savivaldybės ataskaitų teikimo Finansų ministerijai taisyklių) duomenimis, Savivaldybės biudžeto pajamų planas buvo 41658,6 tūkst. Eur, įvykdyta 43185,0 tūkst. Eur, planas įvykdytas ir į biudžetą gauta 1526,4 tūkst. Eur arba 3,7 proc. pajamų daugiau negu planuota (finansinių įsipareigojimų prisiėmimo pajamos neįskaitomos).
- Didžiausią Savivaldybės biudžeto pajamų dalį sudarė gyventojų pajamų mokestis – 52,4 proc. (22644,2 tūkst. Eur) ir dotacijos 40,6 proc. (17541,9 tūkst. Eur).
- Šilalės rajono savivaldybė, vadovaudamasi Biudžeto sandaros įstatymu<sup>18</sup> 27 straipsniu, grąžino Lietuvos Respublikos biudžetui 139,7 tūkst. Eur nepanaudotų specialiosios tikslinės dotacijos asignavimų.

Pagal Biudžeto sandaros įstatymo<sup>19</sup> 26 straipsnį savivaldybių tarybos biudžetus patvirtina per du mėnesius nuo valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo. 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymas<sup>20</sup> patvirtintas 2022-11-22 (įsigaliojo nuo 2022-12-03), savivaldybės 2023 metų biudžetas patvirtintas 2023-02-02.

2023-02-02 Šilalės rajono savivaldybės tarybos sprendimu Nr. T1-3<sup>21</sup> patvirtino 2023 metų Savivaldybės biudžetą – 39 063,1 tūkst. Eur pajamų (įskaitant likutį) ir 39 063,1 tūkst. Eur asignavimų. 14 biudžeto programų vykdymui patvirtinta 35 asignavimų valdytojams.

Biudžetinių metų eigoje dėl Lietuvos Respublikos Seimo, Vyriausybės, ministerijų priimtų teisės aktų, Savivaldybės tarybos sprendimų įgyvendinimo per 2023 metus Savivaldybės biudžetas buvo tikslinamas 8 kartus<sup>22</sup>. Po patikslinimų 2023 metų Savivaldybės biudžetas sudarė 44 969,9 tūkst. Eur pajamų (įskaitant likutį) ir 44 969,9 tūkst. Eur asignavimų išlaidoms ir turtui įsigyti.

### 2.2. Savivaldybės biudžeto pajamos

Biudžeto sandaros įstatyme nurodyta<sup>23</sup>, kad savivaldybių biudžetų teisinis pagrindas yra savivaldybių tarybų priimti sprendimai dėl atitinkamų biudžetinių metų savivaldybių biudžetų

<sup>18</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>19</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais).

<sup>20</sup> Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2022-11-22 Nr. XIV-1556 (įsigaliojo nuo 2022-12-03).

<sup>21</sup> Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2023-02-02 sprendimas Nr. T1-3 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“.

<sup>22</sup> Šilalės rajono savivaldybės tarybos sprendimai „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2023-02-02 sprendimu Nr. T1-03 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“ pakeitimo“: 2023-03-30 Nr. T1-30, 2023-06-29 Nr. T1-156, 2023-08-31 Nr. T1-197, 2023-09-28 Nr. T1-239, 2023-10-26 Nr. T1-258, 2023-11-23 Nr. T1-279, 2023-12-14 Nr. T1-301, 2023-12-28 Nr. T1-321.

<sup>23</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 8 str. 2 d., 26 str. 4 d.

patvirtinimo. Savivaldybės tarybos sprendime, be kitų duomenų, turi būti nurodoma bendra pajamų suma ir jų paskirstymas pagal rūšis.

Savivaldybės biudžeto pajamas sudaro surinkti mokesčiai, dotacijos, gautos iš valstybės biudžeto, pajamos, gautos iš materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo, ir kitos pajamos, kurių didesnę dalį sudaro pajamos už prekes ir paslaugas. Šilalės rajono savivaldybės taryba<sup>24</sup> patvirtino 2023 metų savivaldybės biudžeto pajamų planą – 39 063,1 tūkst. Eur (įskaitant metų pradžios lėšų likutį). Biudžetinių metų eigoje Savivaldybės taryba biudžeto pajamų planą tikslino aštuonis kartus. Daugiausia pajamų pokyčiui įtakos turėjo valstybės biudžeto skiriamų dotacijų, ES paramos lėšų pakeitimai. Patikslintas Savivaldybės 2023 metų biudžeto pajamų planas su skolintomis lėšomis sudarė 44 969,9 tūkst. Eur (1 lentelė).

Per metus biudžeto pajamų gauta 47 056,7 tūkst. Eur arba 1 246,9 tūkst. Eur (2,7 proc.) daugiau negu planuota, patikslintas pajamų planas įvykdytas 102,7 proc. (1 lentelė).

1 lentelė

(Pateikimo valiuta ir tikslumas: tūkst. Eur)

Eil. Nr.	Pajamų pavadinimas	Vykdymas 2022 m.		2023 m.		Vykdymas 2023 m.	
		Suma	Proc.	Patikslintas planas	Įvykdymas	Suma	Proc.
1.	Mokesčiai, iš jų:	20075,5	110,3	21727,3	23513,0	1785,7	108,2
1.1.	pajamų mokestis	19442,3	110,4	20871,8	22644,2	1772,4	108,5
1.2.	turto mokesčiai	553,5	109,6	755,5	783,0	27,5	103,6
1.3.	prekių ir paslaugų mokesčiai	79,7	88,6	100,0	85,8	-14,2	85,8
2.	Dotacijos	17183,9	96,3	17806,5	17541,9	-264,6	98,5
3.	Kitos pajamos	1877,1	103,1	2087,8	2112,4	24,6	101,2
4.	Materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo pajamos	31,6	79,0	37,0	17,7	-19,3	47,8
	<b>Visi mokesčiai, dotacijos, pajamos ir sandoriai</b>	<b>39168,1</b>	<b>103,3</b>	<b>41658,6</b>	<b>43185,0</b>	<b>1526,4</b>	<b>103,7</b>
	Skolintos lėšos	0	-	1200,0	920,5	-279,5	76,7
	Metų pradžios lėšų likutis	1933,7	-	2951,2	2951,2	-	-
	<b>IŠ VISO</b>	<b>41101,8</b>	<b>103,1</b>	<b>45809,8</b>	<b>47056,7</b>	<b>1246,9</b>	<b>102,7</b>

Šaltinis – 2022 ir 2023 m. Savivaldybės biudžeto vykdymo ataskaitų rinkiniai.

Didžiausią mokesčių pajamų dalį (96,3 proc.) sudaro gyventojų pajamų mokestis. Planas įvykdytas 108,5 proc., gauta 1 772,4 tūkst. Eur pajamų daugiau negu planuota, lyginant su 2022 m., šio mokesčio gauta 3 201,9 tūkst. Eur daugiau. Turto mokesčio pajamų planas įvykdytas 103,6 proc., gauta 27,5 tūkst. Eur daugiau. Biudžeto pajamų planas pagal visas rūšis įvykdytas – 102,7 proc., daugiau gauta 1246,9 tūkst. Eur pajamų. Į savivaldybės biudžetą negauta valstybės biudžeto dotacijų – 264,6 tūkst. Eur arba įvykdyta 98,5 proc.

Gauta neplanuoto turto mokesčio daugiau 27,5 tūkst. Eur arba planas įvykdytas 103,6 proc., mažiau pajamų gauta iš materialiojo ir nematerialiojo turto realizavimo – 19,3 tūkst. Eur arba įvykdyta 47,8 proc.

<sup>24</sup> Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2023-02-02 sprendimas Nr. T1-03 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“.

2023 metais Savivaldybės taryba savo sprendimais suteikė: žemės mokesčio lengvatų (sumažinant arba visai atleidžiant nuo žemės mokesčio) už 384,5 tūkst. Eur<sup>25</sup>, mokesčio už verslo liudijimą – 1,5 tūkst. Eur, vietinės rinkliavos už komunalinių atliekų tvarkymą – 6,9 tūkst. Eur<sup>26</sup>.

### 2.3. Savivaldybės biudžeto išlaidos

Šilalės rajono savivaldybės taryba patvirtino<sup>27</sup> Savivaldybės 2023 m. biudžeto asignavimus išlaidoms – 39 063,1 tūkst. Eur (įskaitant 2022 m. nepanaudotą lėšų likutį). Metų eigoje asignavimų planas buvo tikslinamas aštuonis kartus, patikslintas asignavimų planas – 45 809,8 tūkst. Eur, iš jų:

- asignavimai išlaidoms 38 133,3 tūkst. Eur, arba 83,3 proc. visų asignavimų, iš to skaičiaus 61,8 proc. darbo užmokesčiui ir socialinio draudimo įmokoms;
- asignavimai turtui įsigyti 7024,0 tūkst. Eur, arba 15,3 proc. visų asignavimų;
- asignavimai paskolų grąžinimui 652,5 tūkst. Eur, arba 1,4 proc. visų asignavimų.

Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaitos duomenimis, asignavimų panaudota 44 230,3 tūkst. Eur, arba 96,6 proc. visų patvirtintų lėšų. Asignavimų panaudojimo duomenys pateikiami 2 lentelėje.

2 lentelė  
(Pateikimo valiuta ir tikslumas: tūkst. Eur)

Rodikliai	Įvykdymas 2022 m.	Patikslintas 2023 m. planas	Įvykdymas 2023 m.	2023 m. plano įvykdymas		2023 m. išlaidų palyginimas su 2022 m. įvykdymu		Išlaidų įvykdy- mo struktū- ra proc. 2023 m.
				Suma (4-3)	Proc.	Suma (4-2)	Proc.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Bendra asignavimų suma, iš jų:</b>	<b>38150,6</b>	<b>45809,8</b>	<b>44230,3</b>	<b>-1579,5</b>	<b>96,6</b>	<b>6079,7</b>	<b>15,9</b>	<b>100,0</b>
▪ Išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui	20166,2	23556,7	23408,6	-148,1	99,4	3242,4	16,1	52,9
▪ Išlaidos prekių ir paslaugų naudojimui	6818,3	7710,8	7223,8	-487,0	93,7	405,5	6,0	16,3
▪ Išlaidos socialinėms išmokoms (pašalpoms)	4084,1	5678,5	5384,3	-294,2	94,8	1300,2	31,8	12,2
▪ Materialiojo ir nematerialiojo bei finansinio turto įsigijimo išlaidos	5512,3	7024,0	6468,6	-555,4	92,1	956,3	17,4	14,6
▪ Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos skolos)	644,5	652,5	654,5	2,0	100,3	10,0	1,6	1,5
▪ Kitos išlaidos	925,2	1187,3	1090,5	-96,8	91,9	165,3	17,9	2,5

<sup>25</sup> Valstybinės mokesčių inspekcijos prie LR FM informacija pagal savivaldybes paskelbta internete [www.vmi.lt](http://www.vmi.lt).

<sup>26</sup> UAB Tauragės regiono atliekų tvarkymo 2024-01-18 raštas Nr. IS-36 „Dėl 2023 metais taikytų lengvatų vietinės rinkliavos už komunalines atliekas mokėtojams lėšų“.

<sup>27</sup> Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2023-02-02 sprendimas Nr. T1-3 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“.

Palyginus su 2022 metais, ataskaitinių metų biudžeto išlaidos padidėjo 6079,7 tūkst. Eur arba 15,9 proc. Didžiausią Savivaldybės biudžeto išlaidų dalį sudarė išlaidos darbo užmokesčiui ir socialiniam draudimui – 52,9 proc., lyginant su 2022 m. padidėjo 16,1 proc. Išlaidos prekėms ir paslaugoms sudaro 16,3 proc. nuo visų išlaidų ir lyginant su 2022 m. padidėjo 6,0 proc. Išlaidos socialinėms išmokoms sudarė 12,2 proc. visų išlaidų ir lyginant su 2022 m. padidėjo 31,8 proc. Išlaidos turtui įsigyti sudarė 14,6 proc. visų išlaidų ir lyginant su 2022 m. padidėjo – 17,4 proc.

Metinėje biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje pateiktas Savivaldybės 2023 m. biudžeto išlaidų vykdymas pagal valstybės funkcijas. Savivaldybės biudžeto 2023 m. išlaidų pagal funkcinę klasifikaciją plano vykdymo analizė pateikiama 3 lentelėje:

3 lentelė  
(Pateikimo valiuta ir tikslumas: tūkst. Eur)

Funkcinės klasifikacijos kodas	Išlaidos pagal funkcinę klasifikaciją	Patikslintas planas	Įvykdyta	Rezultatas		Lyginamasis svoris visoje išlaidose, proc.
				Skirtumas (4 sk. – 3 sk.)	Proc.	
1	2	3	4	5	6	7
1	Bendros valstybės paslaugos	4178,9	4007,9	-171,0	95,9	9,0
2	Gyvyba	47,1	46,0	-1,1	97,7	0,1
3	Viešoji tvarka ir visuomenės apsauga	1046,1	1046,1	0	100,0	2,3
4	Ekonomika	5142,1	4891,1	-251,0	95,1	11,1
5	Aplinkos apsauga	1847,6	1692,2	-155,4	91,6	3,8
6	Būstas ir komunalinis ūkis	1337,3	1181,1	-156,2	88,3	2,7
7	Sveikatos apsauga	548,5	532,5	-16,0	97,1	1,2
8	Poilsis, kultūra ir religija	4799,5	4536,9	-262,6	94,5	10,3
9	Švietimas	17277,5	17019,5	-258,0	98,5	38,5
10	Socialinė apsauga	8932,7	8622,5	-310,2	96,5	19,5
	<b>IŠ VISO ASIGNAVIMŲ</b>	<b>45157,3</b>	<b>43575,8</b>	<b>-1581,5</b>	<b>96,5</b>	<b>x</b>
	<i>Finansinių įsipareigojimų vykdymo išlaidos (grąžintos paskolos)</i>	<i>652,5</i>	<i>654,5</i>	<i>2,0</i>	<i>100,3</i>	<i>1,5</i>
	<b>IŠ VISO IŠLAIDŲ</b>	<b>45809,8</b>	<b>44230,3</b>	<b>-1579,5</b>	<b>96,6</b>	<b>100,0</b>

2023 metais planuotų biudžeto asignavimų panaudojimas yra mažesnis pagal devynis valstybės funkcinės klasifikacijos kodus. Savivaldybės biudžeto išlaidų struktūroje pagal valstybės funkcinę klasifikaciją daugiausiai asignavimų skirta ir panaudota švietimui – 38,5 proc. visų išlaidų (palyginus su 2022 m. padidėjo 12,5 proc.), išlaidos socialinei apsaugai sudaro 19,5 proc. (palyginus su 2022 m. padidėjo 28,3 proc.), išlaidos ekonomikai – 11,1 proc. (palyginus su 2022 m. padidėjo 35,0 proc.), išlaidos poilsiui, kultūrai ir religijai – 10,3 proc. (palyginus su 2022 m. sumažėjo 7,6 proc.), bendros valstybės paslaugos – 9,0 proc. (palyginus su 2022 m. padidėjo 14,1 proc.).

Metų pabaigoje nepanaudoti asignavimai sudarė 1579,5 tūkst. Eur. Kiekybiniu aspektu daugiausiai planuotų asignavimų nepanaudota socialinei apsaugai – 310,2 tūkst. Eur, poilsiui, kultūrai ir religijai – 262,6 tūkst. Eur, švietimui – 258,0 tūkst. Eur, ekonomikai – 251,0 tūkst. Eur,

bendrosioms valstybės paslaugoms – 171,0 tūkst. Eur, būstui ir komunaliniam ūkiui – 156,2 tūkst. Eur, aplinkos apsaugai – 155,4 tūkst. Eur, sveikatos apsaugai – 16,0 tūkst. Eur ir gynybai – 1,1 tūkst. Eur.

Duomenys apie Savivaldybės 2023 metų biudžeto asignavimų paskirstymą pagal programas (įskaitant patikslinimus) ir įvykdymą pateikiami 4 lentelėje.

4 lentelė  
(Pateikimo valiuta ir tikslumas: tūkst. Eur)

Programos Nr.	Programos pavadinimas	Patikslintas planas	Įvykdyta	Nukrypimas nuo plano (4 sk. – 3 sk.)
1	2	3	4	5
01	Savivaldybės funkcijų įgyvendinimo ir valdymo tobulinimo programa	4683,2	4505,4	-177,8
02	Aplinkos apsaugos ir gerų sanitarijos ir higienos sąlygų užtikrinimo gyvenamojoje aplinkoje programa	270,1	180,2	-89,9
03	Šilalės rajono viešosios tvarkos ir visuomenės priešgaisrinės apsaugos programa	27,0	26,2	-0,8
04	Sveikatos apsaugos programa	281,5	267,8	-13,7
05	Kultūros ugdymo ir etnokultūros puoselėjimo programa	2972,6	2917,2	-55,4
06	Kūno kultūros ir sporto programa	84,2	83,6	-0,6
07	Švietimo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programa	17345,2	17113,5	-231,7
08	Valstybinių (perduotų savivaldybėms) funkcijų vykdymo programa	4158,6	4014,4	-144,2
09	Socialinės apsaugos plėtojimo programa	6268,6	6097,9	-170,7
10	Žemės ūkio plėtros ir melioracijos programa	724,8	636,2	-88,6
11	Komunalinio ūkio ir turto programa	3327,7	3242,5	-85,2
12	2021-2023 metų Šilalės rajono savivaldybės investicijų programa	1409,5	1214,5	-195,0
13	Savivaldybės infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programa	4236,0	3910,5	-325,5
14	Jaunimo politikos įgyvendinimo programa	20,7	20,4	-0,3
<b>Iš viso 14 programų asignavimų:</b>		<b>45809,8</b>	<b>44230,3</b>	<b>-1579,5</b>

2023 metais buvo vykdoma 14 programų. Programų priemonių įgyvendinimui nepanaudota 1579,5 tūkst. Eur. Planuotų asignavimų nepanaudota dėl: laiku nepradėtų vykdyti projektų – tai darė įtaką Savivaldybės infrastruktūros objektų priežiūros ir plėtros programos vykdymui (325,5 tūkst. Eur), rajone sumažėjusio mokinių skaičiaus mažėjo nemokamo maitinimo ir mokymo reikmėms skirtų išlaidų – tai darė įtaką Švietimo kokybės ir mokymosi aplinkos užtikrinimo programos vykdymui (231,7 tūkst. Eur); per didelis prognozuotas pajamų planas ir negautos pajamos už teikiamas paslaugas įtakojo Savivaldybės funkcijų įgyvendinimo ir valdymo tobulinimo programos vykdymą (177,8 tūkst. Eur) bei Socialinės apsaugos plėtojimo programos vykdymą (170,7 tūkst. Eur); per didelis prognozuotas pajamų planas turėjo įtakos ir kitoms programoms.

Biudžeto lėšų likutis audituojamo laikotarpio pradžioje buvo 2951,2 tūkst. Eur, laikotarpio pabaigoje – 2826,4 tūkst. Eur, sumažėjo 124,8 tūkst. Eur arba 4,2 proc. Biudžeto lėšų likutis ataskaitinio laikotarpio pabaigoje biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje nurodytas teisingai.

### 3. SAVIVALDYBĖS MOKĖTINOS SUMOS IR SKOLINIAI ĮSIPAREIGOJIMAI

Savivaldybės mokėtinos sumos (be paskolų grąžinimo) 2023 m. sausio 1 d. lyginant su 2022 m. sausio 1 d. sumomis sumažėjo 590,3 tūkst. Eur arba 48,5 proc. Laikomasi 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo reikalavimo<sup>28</sup>, kad 2024 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (be paskolų) turi būti ne didesnis už 2023 m. sausio 1 d. įsiskolinimą.

Savivaldybės mokėtinos sumos ir skoliniai įsipareigojimai<sup>29</sup> 2023 m. gruodžio 31 d. sudarė 3263,9 tūkst. Eur, lyginant su 2022 m. gruodžio 31 d., sumažėjo 333,9 tūkst. Eur. Didžiausią dalį mokėtinų sumų sudarė paskolos – 2637,4 tūkst. Eur arba 80,1 proc., kitas mokėtinas sumas sudarė mokėtinos sumos už prekes ir paslaugas – 241,5 tūkst. Eur, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo įmokų – 2,5 tūkst. Eur bei turto įsigijimo išlaidos – 38,4 tūkst. Eur. Pažymėtina, kad įsiskolinimas socialinių išmokų išlaidomis – 292,6 tūkst. Eur, per metus sumažėjo 639,2 tūkst. Eur arba 68,6 proc.

Savivaldybės negrąžintų paskolų likutis 2023 m. pradžioje buvo 2471,7 tūkst. Eur. 2023 metais Savivaldybė paėmė 935,4 tūkst. Eur paskolų ir per metus grąžino 693,0 tūkst. Eur, sumokėjo palūkanų 99,2 tūkst. Eur. Negrąžintų paskolų likutis metų pabaigoje siekė 2714,1 tūkst. Eur<sup>30</sup>. Per 2023 metus skoliniai įsipareigojimai kredito įstaigoms padidėjo 242,4 tūkst. Eur.

Savivaldybės taryba kontroliuojamiems subjektams yra suteikusi 183,4 tūkst. Eur garantijų.

Pažymėtina, kad skolintos lėšos (ilgalaikės paskolos) pagal Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo<sup>31</sup> nuostatas gali būti naudojamos tik investicijų projektams finansuoti. Savivaldybės 2023 m. skolos, metinė grynojo skolinimosi suma bei suteiktų garantijų suma neviršijo Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytų skolinimosi ir garantijų limitų<sup>32</sup>.

<sup>28</sup> Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2022-11-22 Nr. XIV-1556, 13 str. 3 d.

<sup>29</sup> Šilalės rajono savivaldybės mokėtinų sumų 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaita (Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių 9 priedas).

<sup>30</sup> Šilalės rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaita (Valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo Finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių 10 priedas).

<sup>31</sup> Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430 (su vėlesniais pakeitimais), 10 str. 1 d. 1 p.

<sup>32</sup> Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 2022-11-22 Nr. XIV-1556, 13 str.

#### 4. BIUDŽETO LĖŠŲ IR TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JAIS TEISĖTUMO VERTINIMAS

Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatyme<sup>33</sup> nurodyta įstaigos vadovo pareiga užtikrinti racionalų ir taupų lėšų bei turto naudojimą, veiksmingą biudžetinės įstaigos vidaus kontrolės sistemos sukūrimą, jos veikimą ir tobulinimą.

Kiekvienais metais atlikdami savivaldybės konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio auditą kartu vertiname ir savivaldybės biudžeto lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą. Audito planavimo etape atrinktose įstaigose (Savivaldybės administracijoje, Šilalės miesto seniūnijoje bei Pajūrio seniūnijoje) pasirinktose srityse atliktos audito procedūros:

- Darbo užmokesčio srityje vertinta, ar administracijos ir kitų darbuotojų tarnybinių atlyginimų koeficientai, pareiginės algos, priedai, priemokos ir išmokos nustatyti teisingai ir atitinka teisės aktuose patvirtintus dydžius; ar teisingai, laikantis teisės aktų reikalavimų, nustatytos išėitinės piniginės išmokos, kompensacijos už nepanaudotas kasmetines atostogas atleidžiamiems darbuotojams.
- Vertinta, ar ilgalaikis turtas įsigytas teisės aktų nustatyta tvarka, ar išlaidos turtui įsigyti buvo suplanuotos ir neviršijo asignavimų plano, ar turtas naudojamas, perduodamas arba nurašomas laikantis teisės aktų reikalavimų.

#### REKOMENDACIJOS

*Nustatyti neatitikimai apskaitos srityje neturi reikšmingos įtakos Savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio duomenų teisingumui ir patikimumui. Rekomendacijos dėl nustatytų neatitikimų darbo užmokesčio bei turto srityse pateiktos žodžiu savivaldybės administracijai. Subjektas atsižvelgė į teiktas rekomendacijas ir audito metu didžiąją dalį jų įgyvendino.*

Savivaldybės kontrolierė



Liucija Kiniulienė

<sup>33</sup> Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymas, 1995-12-15 Nr. I-1113 (su vėlesniais pakeitimais), 11 str. 1 d. 7 p.  
Šilalės rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyba

## Audito apimtis ir metodai

Audito tikslas:

- ✓ įvertinti Savivaldybės 2023 metų metinių ataskaitų rinkinio duomenų tikrumą, teisingumą ir pareikšti nepriklausomas nuomones;
- ✓ įvertinti Savivaldybės lėšų ir turto valdymo, naudojimo, disponavimo jais teisėtumą ir pareikšti nepriklausomą nuomonę.

Audituotas 2023 metų savivaldybės metinių ataskaitų rinkinys:

- ✓ 2023 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinys:
  - Finansinės būklės ataskaita pagal 2023 m. gruodžio 31 d. duomenis;
  - Veiklos rezultatų ataskaita pagal 2023 m. gruodžio 31 d. duomenis;
  - Pinigų srautų ataskaita pagal 2023 m. gruodžio 31 d. duomenis;
  - Grynojo turto pokyčių ataskaita pagal 2023 m. gruodžio 31 d. duomenis;
  - 2023 m. finansinių ataskaitų aiškinamasis raštas.
- ✓ 2023 metų metinių biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys:
  - Savivaldybės biudžeto pajamų vykdymo 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaita;
  - Savivaldybės biudžeto išlaidų vykdymo 2023 m. gruodžio 31 d. ataskaita;
  - Savivaldybės 2023 m. biudžeto vykdymo ataskaitų aiškinamasis raštas.
- ✓ Savivaldybės veiklos ataskaita.

Pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos:

- ✓ 2023 metų finansinių ataskaitų rinkinyje pateikta 26 VSS sukonsoliduoti duomenys apie finansinę būklę, veiklos rezultatus, grynojo turto pokyčius ir pinigų srautus. Iš jų:
  - 20 biudžetinių įstaigų;
  - 5 viešosios įstaigos;
  - Šilalės rajono savivaldybės išdas.

VSS sąrašas pateikiamas 2 priede.

Auditui taikytas reikšmingumas:

- ✓ Kiekybinis reikšmingumas metiniame (konsoliduotajame) finansinių ataskaitų rinkinyje – 2705,4 tūkst. Eur.

Reikšmingu dalyku metiniame finansinių ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškraipymas ar jų visuma, viršijanti 2 proc. „viso turto/ finansavimo sumų, įsipareigojimų, grynojo turto ir mažumos dalies“ Finansinės būklės ataskaitoje 2023-12-31 pateiktų duomenų (tai sudarė nuo 135272,0 tūkst. Eur).

- ✓ Kiekybinis reikšmingumas metiniame (konsoliduotajame) biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje – 884,6 tūkst. Eur.

Reikšmingu dalyku metiniame biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinyje yra laikomas iškraipymas ar jų visuma, viršijanti 2 proc. „iš viso išlaidų vykdymas“ Biudžeto išlaidų vykdymo ataskaitoje 2023-12-31 pateiktų duomenų (tai sudarė nuo 44230,3 tūkst. Eur).

Kokybiškai reikšmingais laikomi ir mažesni iškraipymai, kurie yra svarbūs informacijos vartotojui dėl jų pobūdžio, aplinkybių ar konteksto, kuriems esant jie atsirado. Kokybiškai reikšmingu dalyku yra laikomas ir svarbiausių vidaus kontrolės priemonių nebuvimas ar jų nesilaikymas.

Audito apimties apribojimai:

- ✓ Nebuvo.

Auditas atliktas:

- ✓ Pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>34</sup>, kurie apima tarptautinius audito standartus (TAS)<sup>35</sup>;
- ✓ Siekiant gauti pakankamą užtikrinimą, kad finansinėse ir biudžeto vykdymo ataskaitose nėra reikšmingų iškraipymų. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų audito ir vidaus kontrolės apribojimų ir to fakto, kad netikrinome visų (100 proc.) ūkinių operacijų, ūkinių įvykių ir sudarytų sandorių.

#### *Audito apimtis ir metodai*

2023 m. pradžios ir pabaigos turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likučiai:  
2023 m. pradžioje turto ir atitinkamai finansavimo sumų, įsipareigojimų ir grynojo turto likutis iš viso buvo 106 779,86 tūkst. Eur, pabaigoje – 135 272,0 tūkst. Eur.

2023 m. gautos pajamos ir patirtos sąnaudos:

2023 m. gauta 59 657,76 tūkst. Eur pajamų ir patirta 67 827,48 tūkst. Eur sąnaudų.

2023 m. gautos įplaukos ir patirtos išlaidos:

2023 m. gauta 47 056,7 tūkst. Eur įplaukų ir patirta 44 230,3 tūkst. Eur išlaidų.

#### *Vertintos sritys ir atliktos procedūros dėl 2023 metų ataskaitų rinkinių duomenų*

Atlikus audituojamo subjekto veiklos, apskaitos ir vidaus kontrolės sistemų tyrimą, nustatytos sritys, kuriuose egzistuoja reikšmingo iškraipymo rizika:

- Nustatytos svarbiausios audito sritys: turto, įsipareigojimų, pajamų, sąnaudų, ataskaitų rinkinio konsolidavimo proceso vertinimas.

Sritys, kuriose atliktos pagrindinės audito procedūros:

- Ilgalaikio materialiojo turto, darbo užmokesčio ir socialinio draudimo, biudžeto pajamų ir išlaidų, metinių ataskaitų rinkinių bei finansinių ataskaitų konsolidavimo.

Bendras ataskaitų rinkinio vertinimas:

Patikrintas apskaitos metodų tinkamumas ir apskaitinių vertinimų pagrįstumas. Patikrintas konsolidavimo metu atliktų koregavimų tinkamumas, išsamumas ir tikslumas. Patikrintas bendras ataskaitų rinkinių pateikimas, struktūra ir turinys, įskaitant atskleidimą.

Susipažinta su nepriklausomų auditorių pateiktomis išvadomis dėl savivaldybės kontroliuojamųjų uždarytų akcinių bendrovių finansinių ataskaitų rinkinių.

<sup>34</sup> 2000-2899-iejį TAAIS „Finansinio audito standartai“, prieiga per internetą: <https://www.valstybeskontrolė.lt/LT/post/15649>.

<sup>35</sup> Tarptautinės buhalterijų federacijos Tarptautinių audito ir užtikrinimo standartų valdybos išleisti tarptautiniai audito standartai (Lietuvos auditorių rūmų (iki 2017-02-28) ir Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (nuo 2017-03-01) išversti į lietuvių kalbą, prieiga per internetą: <https://avnt.lrv.lt/lt/teisine-informacija/teisesaktai/auditas>.

## ✓ Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimas:

Savivaldybės veiklos ataskaitoje pateiktos informacijos vertinimą atlikome vadovaudamiesi 2720-ojo TAAIS „Auditoriaus atsakomybė, susijusi su kita informacija“ reikalavimais ir Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo 16 str. 4 d. reikalavimais. Atlikdami metinių ataskaitų rinkinio auditą perskaitėme informaciją, pateiktą šioje ataskaitoje ir įvertinome, ar joje pateikti finansiniai duomenys nėra reikšmingai nesuderinti su savivaldybės metinėmis finansinėmis ir biudžeto vykdymo ataskaitomis ar mūsų per auditą įgytomis žiniomis arba kitaip reikšmingai iškraipyti. Mūsų nuomonė apie savivaldybės metinių finansinių ir biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinius neapima informacijos, pateiktos savivaldybės veiklos ataskaitoje.

*Audito ataskaitos „Šilalės rajono savivaldybės  
2023 metų metinių ataskaitų rinkinio teisingumo,  
lėšų bei turto naudojimo ir disponavimo jais  
teisėtumo vertinimas“  
2 priedas*

**Pavaldžios, kontroliuojamos ir (ar) konsoliduojamos įstaigos**

<b>Eil. Nr.</b>	<b>VSS kodas</b>	<b>VSS pavadinimas</b>
1.	188773720	Šilalės rajono savivaldybės administracija
2.	190325610	Šilalės r. Kvėdarnos darželis „Saulutė“
3.	190327248	Šilalės sporto mokykla
4.	190327586	Šilalės meno mokykla
5.	190328688	Šilalės Simono Gaudėšiaus gimnazija
6.	190328873	Šilalės Dariaus ir Girėno progimnazija
7.	190329256	Šilalės r. Kaltinėnų Aleksandro Stulginskio gimnazija
8.	190329594	Šilalės r. Kvėdarnos Kazimiero Jauniaus gimnazija
9.	190330034	Šilalės r. Pajūrio Stanislovo Biržiškio gimnazija
10.	190348032	Šilalės rajono savivaldybės viešoji biblioteka
11.	193027124	Šilalės rajono savivaldybės kultūros centras
12.	195450190	Šilalės švietimo pagalbos tarnyba
13.	276635940	Šilalės rajono savivaldybės priešgaisrinė tarnyba
14.	290325230	Šilalės lopšelis-darželis „Žiogelis“
15.	290329780	Šilalės r. Laukuvos Norberto Vėliaus gimnazija
16.	290347650	Šilalės suaugusiųjų mokykla
17.	300148621	Šilalės Vlado Statkevičiaus muziejus
18.	301523693	Šilalės rajono savivaldybės visuomenės sveikatos biuras
19.	302635186	Šilalės rajono socialinių paslaugų namai
20.	304975771	Šilalės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
21.	176628756	Viešoji įstaiga Šilalės rajono ligoninė
22.	176628941	Viešoji įstaiga Šilalės pirminės sveikatos priežiūros centras
23.	176629096	Viešoji įstaiga Kaltinėnų pirminės sveikatos priežiūros centras
24.	176629281	Viešoji įstaiga Laukuvos ambulatorija
25.	176629324	Viešoji įstaiga Kvėdarnos ambulatorija
26.	M44I	Šilalės rajono savivaldybės išdas