



**ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS
TARYBA**

SPRENDIMAS

**DĖL PRITARIMO IŠVADAI „DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS
NARIŲ GRUPĖS 2021 M. VASARIO 18 D. TEIKIME „SAVIVALDYBĖS TARYBOS
NARĖS LORETOS KALNIKAITĖS ĮGALIOJIMŲ NETEKIMO PROCEDŪRAI
PRADĖTI“ IŠDĖSTYTŲ FAKTŲ TYRIMO“**

2021 m. birželio 28 d. Nr. T1-159
Šilalė

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 25¹ straipsnio 7 dalies 2 punktu, atsižvelgdama į Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2021 m. balandžio 29 d. sprendimu Nr. T1-104 „Dėl komisijos sudarymo Šilalės rajono savivaldybės tarybos narių grupės pateiktiems faktams ištirti“ sudarytos komisijos 2021 m. birželio 7 d. išvadą „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos narių grupės 2021 m. vasario 18 d. teikime „Savivaldybės tarybos narės Loretos Kalnikaitės įgaliojimų netekimo procedūrai pradėti“ išdėstytų faktų tyrimo“, Šilalės rajono savivaldybės taryba **n u s p r e n d ž i a:**

1. Pritarti Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2021 m. balandžio 29 d. sprendimu Nr. T1-104 „Dėl komisijos sudarymo Šilalės rajono savivaldybės tarybos narių grupės pateiktiems faktams ištirti“ sudarytos komisijos 2021 m. birželio 7 d. išvadai „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos narių grupės 2021 m. vasario 18 d. teikime „Savivaldybės tarybos narės Loretos Kalnikaitės įgaliojimų netekimo procedūrai pradėti“ išdėstytų faktų tyrimo“ (pridedama).

2. Taikyti Šilalės rajono savivaldybės tarybos narės Loretos Kalnikaitės įgaliojimų netekimo procedūrą nėra pagrindo.

3. Paskelbti informaciją apie šį sprendimą vietinėje spaudoje, o visą sprendimą – Šilalės rajono savivaldybės interneto svetainėje www.silale.lt.

Šis sprendimas gali būti skundžiamas Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka Lietuvos administracinių ginčų komisijos Klaipėdos apygardos skyriui (H. Manto g. 37, 92236 Klaipėda) arba Regionų apygardos administracinio teismo Klaipėdos rūmams (Galinio Pylimo g. 9, 91230 Klaipėda) per vieną mėnesį nuo šio sprendimo paskelbimo arba įteikimo suinteresuotam asmeniui dienos.

Savivaldybės meras

Algirdas Meiženis

PRITARTA
Šilalės rajono savivaldybės tarybos
2021 m. birželio 28 d. sprendimu
Nr. T1-159

**ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2021 M. BALANDŽIO 29 D. TARYBOS
SPRENDIMU NR. T1-104 „DĖL KOMISIJOS SUDARYMO ŠILALĖS RAJONO
SAVIVALDYBĖS TARYBOS NARIŲ GRUPĖS PATEIKTIEMS FAKTAMS IŠTIRTI“
SUDARYTA KOMISIJA**

Šilalės rajono savivaldybės tarybai

**IŠVADA
DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS NARIŲ GRUPĖS 2021 M.
VASARIO 18 D. TEIKIME „SAVIVALDYBĖS TARYBOS NARĖS LORETOS
KALNIKAITĖS ĮGALIOJIMŲ NETEKIMO PROCEDŪRAI PRADĖTI“ IŠDĖSTYTŲ
FAKTŲ TYRIMO**

2021-06-07

Šilalė

2021 m. balandžio 15 d. Šilalės rajono savivaldybės meras gavo Šilalės rajono savivaldybės tarybos narių teikimą „Savivaldybės tarybos narės Loretos Kalnikaitės įgaliojimų netekimo procedūrai pradėti“.

Šilalės rajono savivaldybės taryba 2021 m. balandžio 29 d. sprendimu Nr. T1-104 „Dėl komisijos sudarymo Šilalės rajono savivaldybės tarybos narių grupės pateiktiems faktams iširti“ sudarė darbo grupę, kuriai pavesta iki 2021 m. birželio 10 d. iširti Šilalės rajono savivaldybės tarybos narių grupės 2021 m. vasario 18 d. teikime Nr. T15-665(2.20.) „Savivaldybės tarybos narės Loretos Kalnikaitės įgaliojimų netekimo procedūrai pradėti“ išdėstytus faktus ir išvadas pateikti Tarybai.

Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. sausio 11 d. įsakymu Nr. DĮV-28 „Dėl darbo grupės sudarymo“ sudaryta darbo grupė ištyrusi faktines aplinkybes ir vadovaudamasi teisiniais argumentais (2020 m. gruodžio 4 d. Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro įsakymo Nr. V-281 „Dėl sveikatos priežiūros paslaugų dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) organizavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 7 punkte nurodoma, kad paslaugų teikimą organizuojančių asmens sveikatos priežiūros įstaigų (toliau – ASPĮ) paslaugų dėl COVID-19 teikimą koordinuoja valstybės lygio ekstremaliosios situacijos operacijų vadovo sprendimu paskirtas paslaugų teikimą organizuojančių ASPĮ veiklos koordinatorius. Koordinatorius paslaugų dėl COVID-19 teikimą organizuoja bendradarbiaudamas su savivaldybių merais ir direktoriais. Koordinatoriaus protokoliniai nurodymai privalomi paslaugų teikimą organizuojančioms ASPĮ ir jų veikimo teritorijoje esančioms ASPĮ (išskyrus atvejus, kai įstatymai nustato kitaip) nustatė, kad dėl UAB „Ambulansas“ veiksmų sudarant skiepijamųjų sąrašus: už sąrašų sudarymą buvo atsakinga Loreta Kalnikaitė, ką nurodė ir UAB „Ambulansas“ administracijos vadovai, kad sudarytus sąrašus su jais derino, po to pateikė Ligoninei, pagal ką buvo gauti skiepai ir paskiepyti 3 savanoriai (Marija Ūselienė, Simona Gilytė-Ūselienė ir Juozas Pranckevičius), kurie nėra dirbantys UAB „Ambulansas“. Tokie veiksmai privalėjo būti pagrįsti teisės aktų nuostatomis. Ministerija buvo pavedusi savivaldybėms paskirti koordinatorius, kurie koordinuotų skiepijimą organizuojančių ASPĮ veiklą. Iš pateikto aukščiau nustatyta, kad buvo neaiški Apraše išdėstyta pozicija dėl skiepų eilės sudarymo, kuri 2021-01-07 buvo pakeista, tačiau visi skiepų sąrašai buvo sudaryti sausio 5 d., o skiepijimas atliekamas sausio 7 d., šie pakeitimai tik tuomet ir įsigaliojo. Bet nors reglamentavimas dėl koordinatoriaus veiksmų, sąrašų sudarymo ir kontrolės bei savivaldybės kontrolės dar nebuvo pakankamai reglamentuotas, tačiau sudarant skiepijamųjų sąrašus buvo

pakankamai aišku, kurie turėjo skiepytis pirmumo teise, skiepijant atitinkamos kategorijos asmenis, o kurie neturėjo pirmumo teisės ir negalėjo būti skiepijami sausio 7 d., kartu su ASPI ir GMP darbuotojais. Be to, 3 savanorių – Marijos Ūselienės, Simonos Gilytės–Ūselienės ir Juozo Pranckevičiaus pateiktos tik savanoriavimo sutartys, tačiau nėra pridėta jokių dokumentų, kad jie yra atlikę privalomąją 16 valandų savanorystę, kad galėtų nors ir vėlesniame etape pretenduoti į skiepijimą, taip pat neaišku, kokių ir ar teisėtų pagrindų šie asmenys gyvendami vienoje savivaldybėje (Vilniuje) atvyko skiepytis į kitą (Šilalę), kai judėjimas tarp savivaldybių buvo uždraustas. Nors UAB „Ambulansas“ ir nurodo, kad sudarant sąrašus nepažeidė nustatytos tvarkos, kad visi sąraše nurodyti asmenys yra dirbantys įmonėje, tačiau savanorystė savanorius išskiria į atskirą kategoriją, jie nėra įmonės darbuotojai, negauna atlyginimo, šių asmenų, kurie buvo paskiepyti ir UAB „Ambulansas“ nesieja darbo santykiai. O vien tik pateiktos savanoriavimo sutartys neįrodo, kad savanoriai realiai savanoriavo. Tokie UAB „Ambulansas“ veiksmai negali būti laikomi teisėtais, pagrįstais ir sąžiningais. Todėl, tokiais veiksmais Loreta Kalnikaitė pažeidė Aprašo, Prioritetų įsakymo reikalavimus, galimai padarant administracinį nusižengimą.

Atsižvelgdama į surinktus faktus, darbo grupė nusprendė, kad UAB „Ambulansas“ Šilalės greitosios medicinos pagalbos stoties vedėja Loreta Kalnikaitė sudarydama sąrašą ir įtraukdama 3 savanorius – Mariją Ūselienę, Simoną Gilytę–Ūselienę ir Juozą Pranckevičių, nesivadovavo Prioritetų įsakymu bei Aprašu, neteisėtai ir nesąžiningai juos įtraukė į sąrašą vakcinoms gauti, piktnaudžiavo teise, tad galimai egzistuoja teisinis ir faktinis pagrindas Loretos Kalnikaitės atžvilgiu taikyti administracinę atsakomybę.

Šilalės rajono savivaldybės Antikorupcijos komisija konstatavo, kad Loreta Kalnikaitė, eidama Šilalės GMPS vedėjos pareigas ir vykdydama jai priskirtą funkciją – sudaryti planuojamų skiepyti Šilalės GMPS darbuotojų sąrašą, ir būdama atsakinga už jos sudaryto sąrašo pagrįstumą ir teisėtumą, UAB „Ambulansas“ pateikė raštą, kuriame nurodė, kad už sąrašų sudarymą atsakinga buvo L. Kalnikaitė, 2021-01-05 į planuojamų skiepyti COVID-19 ligos vakcina Šilalės GMP asmenų sąrašą, suderintą su UAB „Ambulansas“ vadovais, įtraukė UAB „Ambulansas“ vadovus ir 3 asmenis, kurie neatitiko nustatytos prioritetinės gyventojų grupės, nebuvo UAB „Ambulansas“ darbuotojai. Po suderinimo sąrašus pateikė Šilalės rajono ligoninei. L. Kalnikaitė įrašydama į sąrašą ir pateikdama skiepijimui savo vadovus, jų šeimų narius ir J. Pranckevičių, kurie negyvena ir nedirba tiesiogiai Šilalės rajone, nesiekė sau naudos, bet atliko veiksmus siekdama naudos kolegai, draugui, bendradarbiui, tuo suteikė šiems asmenims nepagrįstą pranašumą kitų asmenų atžvilgiu ir priimdama sprendimą įrašyti į skiepijamų asmenų sąrašą juos traktavo kaip esančius žymiai geresnėje padėtyje, lyginant su kitais Šilalės rajono gyventojais ir dirbančiaisiais.

Loretos Kalnikaitės elgesys ir veiksmai pasireiškė naudos siekimu bendradarbiams ir jų šeimos nariams, todėl darytina išvada, kad atliko korupcinius veiksmus, būdingus smulkiajai (arba buitinei) korupcijai.

Komisija nutarė, kad L. Kalnikaitės veiksmuose įžvelgiama smulkioji (buitinė) korupcija.

Šilalės rajono savivaldybės Etikos komisija išanalizavusi Šilalės rajono savivaldybės mero 2021 m. sausio 12 d. raštą Nr. T16-6(2.19E) „Dėl tyrimo atlikimo“ ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 3 dalies 3 punktu, Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekso 6 straipsnio 1 dalies 2 punktu, 7 straipsnio 1 dalies 1 punktu, Šilalės rajono savivaldybės tarybos Etikos komisijos nuostatais, patvirtintais Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2021 m. kovo 25 d. sprendimu Nr. T1-53 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos Etikos komisijos nuostatų patvirtinimo“, 11.1 papunkčiu, nusprendė pradėti tyrimą ir įvertinti, ar Šilalės rajono savivaldybės tarybos narė Loreta Kalnikaitė pažeidė/nepažeidė Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekse įtvirtintus valstybės politikų elgesio viešajame gyvenime principus.

L. Kalnikaitė posėdžio metu atsakydama į Komisijos narių paklausimus patvirtino, kad ji pateikė bendrą skiepijamų greitosios medicinos pagalbos darbuotojų sąrašą, skiepijimą atliekančiai Viešajai įstaigai Šilalės rajono ligoninei, kuriame buvo įrašyti Šilalės greitosios medicinos pagalbos stoties darbuotojai ir UAB „Ambulansas“ administracijos pateikti asmenys, kurie nėra Šilalės rajono gyventojai. L. Kalnikaitė pažymėjo, kad visi asmenys, įrašyti į skiepijamų asmenų sąrašus, yra UAB

„Ambulansas“ darbuotojai. L. Kalnikaitė atsakydama į Komisijos narių klausimus ir pateiktame paaiškinime teigė, kad skiepytinų asmenų sąrašas yra sudarytas vadovaujantis Lietuvos Respublikos Sveikatos apsaugos ministro 2020 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. V-3003 „Dėl skiepavimo valstybės biudžeto lėšomis įsigyjama COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) vakcina prioritetingose gyventojų grupės patvirtinimo. Tarybos narė Loreta Kalnikaitė nepripažino pažeidusi etikos nuostatas, kadangi UAB „Ambulansas“ priklauso sveikatos sistemai, kaip ir visos gydymo įstaigos, o gydymo įstaigų darbuotojai skiepijami visi.

Komisija pripažino, kad Šilalės rajono savivaldybės tarybos narė Loreta Kalnikaitė, įtraukdama į skiepjamų asmenų sąrašus ne Šilalės rajono gyventojus, pažeidė Lietuvos Respublikos valstybės politikų elgesio kodekse nustatytus elgesio principus.

Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos Tauragės departamento Šilalės skyrius išnagrinęs gautą skundą dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) vakcina paskiepytų UAB „Ambulansas“ darbuotojų 2021 m. balandžio 15 d. UAB „Ambulansas“ Šilalės greitosios medicinos pagalbos stoties vedėjai Loretai Kalnikaitei surašė administracinio nusižengimo protokolą su administraciniu nurodymu, vadovaudamiesi ANK 45 straipsnio 1 dalimi.

Šilalės rajono savivaldybės tarybos narė Loreta Kalnikaitė savo 2021 m. gegužės 25 d. pareiškime teigia, kad Vietos savivaldos įstatymo 25¹ str. 6 d. numato, kad gavusi teikiamą pradėti savivaldybės tarybos nario ar savivaldybės tarybos nario-mero įgaliojimų netekimo procedūrą savivaldybės taryba kitame savivaldybės tarybos posėdyje, bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį nuo teikimo gavimo dienos, priima sprendimą sudaryti komisiją pateiktiems faktams ištirti ir nustato terminą, iki kada komisija turi pateikti išvadą. Šiuo atveju teikimas gautas 2021-03-25, sprendimas dėl įgaliojimų netekimo komisijos sudarymo priimtas 2021-04-29 tarybos posėdyje, t. y. praleidus įstatyme numatytą antrą imperatyvų vieno mėnesio terminą.

Advokatų profesinės bendrijos „iLaw“ 2021 m. gegužės 28 d. pateiktoje teisinėje pozicijoje „Dėl 2021 m. balandžio 29 d. Šilalės rajono savivaldybės tarybos posėdyje priimto sprendimo sudaryti komisiją, kuriai iki 2021 m. birželio 10 d. pavesta ištirti Tarybos narių grupės teikime „Savivaldybės tarybos narės Loretos Kalnikaitės įgaliojimų netekimo procedūrai pradėti“ išdėstytus faktus teisėtumo“ konstatuojama, kad Savivaldybės tarybos nariai apie galimą Įstatymo 25¹ str. 3 d. numatytą vieno iš pagrindų atsiradimą realiai sužinojo 2021 m. vasario 10 d., pateikus Išvadą. Tai reiškia, kad teikimo pateikimo termino pradžia pradedama skaičiuoti ne nuo tada, kuomet tapo prieinama bet kokia informacija apie galimą Įstatymo 25¹ str. 3 d. numatytą vieno iš pagrindų atsiradimą, o tuomet, kai tapo žinoma informacija grindžiama faktais apie galimą Įstatymo 25¹ str. 3 d. numatytą vieno iš pagrindų atsiradimą. Teikimas Šilalės rajono savivaldybės tarybai buvo pateiktas 2021 m. vasario 18 d., todėl laikoma, jog Savivaldybės tarybos narių teikimas buvo pateiktas nepraleidus vieno mėnesio termino. Todėl įvertinus faktiškai susiklosčiusią situaciją, Lietuvos Respublikos teismų praktiką, laikoma, kad Tarybai praleidus terminą, numatytą Įstatymo 25¹ str. 3 d., apkaltos procedūra Loretos Kalnikaitės atžvilgiu vykdoma nesilaikant numatytų reikalavimų, neteisėtai.

IŠVADA:

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta aukščiau, komisija nusprendė, kad:

1. Nurodytų aplinkybių visuma leidžia daryti išvadą, kad yra pagrindas kreiptis į Lietuvos vyriausiąjį administracinį teismą su prašymu pateikti išvadą, ar Šilalės rajono savivaldybės tarybos narė Loreta Kalnikaitė savo veiksmais sulaužė tarybos nario priesaiką bei nevykdė jai Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo ir Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymų nustatytų įgaliojimų.

2. Atsižvelgiant į teisinę argumentaciją bei padarytus procedūrinius pažeidimus, siūlytina nesikreipti į Lietuvos Respublikos vyriausiąjį administracinį teismą dėl prašymo pateikti išvadą apie galimą Loretos Kalnikaitės tarybos nario priesaikos sulaužymą.

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Šilalės rajono savivaldybė
Dokumento pavadinimas (antraštė)	Dėl pritarimo išvadai „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos narių grupės 2021 m. vasario 18 d. teikime „Savivaldybės tarybos narės Loretos Kalnikaitės įgaliojimų netekimo procedūrai pradėti“ išdėstytų faktų tyrimo“
Dokumento registracijos data ir numeris	2021-06-28 Nr. T1-159
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	-
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Algirdas Meiženis Meras
Parašo sukūrimo data ir laikas	2021-06-28 14:30
Parašo formatas	Einamojo galiojimo (XAAdES-EPES)
Laiko žymoje nurodytas laikas	
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2019-10-31 14:32 - 2024-10-29 23:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	1
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	-
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	Isvada.docx
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	-
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20210601.1
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2021-06-29)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2021-06-29 nuorašą suformavo Geda Kačinauskienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-