



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS KLAIPĖDOS IR TAURAGĖS APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, tel. (8 5) 261 73 66, faks. (8 5) 261 73 66, el. p. info@vaistaiga.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.

Atstovo duomenys: Danės g. 17, LT-92117 Klaipėda, tel. (8 46) 31 29 43, faks. (8 46) 31 29 43, el. p. klaipeda@vaistaiga.lt

Šilalės rajono savivaldybės tarybai

2021-08-11 Nr. TR4-71(5.4E)

Kopija

Šilalės rajono savivaldybės merui

TEIKIMAS

DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS 2021 M. VASARIO 26 D. SPRENDIMO NR. T1-27 „DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO PATVIRTINIMO“

Šilalės rajono savivaldybės taryba 2021 m. vasario 26 d. sprendimu Nr. T1-27 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ patvirtino Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo (toliau – Taisyklės) Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamentą (toliau – Reglamentas).

Reglamentas prieštarauja:

1. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – Įstatymas) 3 straipsnio 17 daliai, kurioje nustatyta, kad savivaldybės tarybos narių grupė – savivaldybės tarybos nariai, nesusivieniję į savivaldybės tarybos narių frakcijas.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 6 punktas ta apimtimi, kur nurodyta, kad savivaldybės tarybos narių grupę sudaro *ne mažiau kaip 3* savivaldybės tarybos nariai. Įstatyme toks apribojimas nenustatytas.

2. Įstatymo 13 straipsnio 9 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, kad savivaldybės tarybos sprendimai priimami *posėdyje dalyvaujančių tarybos narių balsų dauguma*. Jeigu balsai pasiskirsto po lygiai, lemia mero balsas.

Šilalės rajono savivaldybės tarybos patvirtinto Reglamento 38 punkte nurodyta, kad, kai siūlomas kandidatas balsavimo metu surenka *daugiau kaip pusę visų tarybos narių balsų*, jis laikomas paskirtu mero pavaduotoju (administracijos direktoriumi) ir posėdžio pirmininkas teikia tarybai tvirtinti mero pavaduotojo (administracijos direktoriaus) rinkimų rezultatus.

Pagal Reglamento 38 punkto nuostatas, skiriant savivaldybės administracijos direktorių, reikalinga absoliuti savivaldybės tarybos narių balsų dauguma, tuo tarpu pagal Įstatymo nuostatas – pakanka paprastos (posėdyje dalyvaujančių savivaldybės tarybos narių) balsų daugumos.

3. Įstatymo 14 straipsnio 3 daliai ir 15¹ straipsnio 1 daliai, kuriose nustatyta, kad komiteto pirmininku gali būti skiriamas tik Įstatymo 15¹ straipsnyje apibrėžtos nepriekaištingos reputacijos savivaldybės tarybos narys ir nurodyta, kokiais atvejais savivaldybės tarybos narys nelaikomas nepriekaištingos reputacijos.

Šioms teisės normoms prieštarauja Reglamento 92 punktas ta apimtimi, kur nurodyta, kad komiteto pirmininku gali būti skiriamas tik nepriekaištingos reputacijos, kaip ji apibrėžta Vietos savivaldos įstatyme, tarybos narys, *kuris įstatymų nustatyta tvarka per pastaruosius 3 metus nebuvo pripažintas šiurkščiai pažeidusiu Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymą.*

Pažymėtina, kad pagal Įstatymo nuostatas, savivaldybės tarybos narys nelaikomas nepriekaištingos reputacijos ne tik tais atvejais, kai jis šiurkščiai pažeidė Lietuvos Respublikos viešųjų ir privačių interesų derinimo įstatymą, bet ir kitais 15¹ straipsnio 1 dalies aštuoniuose papunkčiuose nurodytais atvejais.

Įstatymo 14 straipsnio 3 daliai prieštarauja Reglamento 92 punktas ir ta apimtimi, kur nurodyta, kad *Kontrolės komiteto pirmininkas netenka įgaliojimų prieš terminą mero siūlymu savivaldybės tarybos sprendimu.*

Pagal Įstatyme nustatytą teisinį reglamentavimą, Kontrolės komiteto pirmininkas ne visais atvejais netenka įgaliojimų prieš terminą savivaldybės mero siūlymu savivaldybės tarybos sprendimu. Įstatyme nustatyta, kad, jeigu Kontrolės komiteto pirmininkas buvo deleguotas savivaldybės tarybos opozicijos, įgaliojimų jis netenka, jį atšaukus opozicijos raštu, pasirašytu daugiau kaip pusės visų savivaldybės tarybos opozicijos narių ir viešai įteiktu artimiausio savivaldybės tarybos posėdžio pirmininkui. Ir tik, jeigu artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje savivaldybės tarybos opozicija raštu neatšaukia savo deleguoto Kontrolės komiteto pirmininko ir nustatyta tvarka nedeleguoja kito savivaldybės tarybos nario ar deleguoja savivaldybės tarybos narį, neatitinkantį Įstatymo 15¹ straipsnyje nustatytų reikalavimų, sprendimą dėl Kontrolės komiteto pirmininko įgaliojimų netekimo ir naujo Kontrolės komiteto pirmininko skyrimo mero siūlymu priima savivaldybės taryba.

Pažymėtina, kad šios Reglamento 92 punkto nuostatos prieštarauja ir Reglamento 91 punkto nuostatomis.

4. Įstatymo 19 straipsnio 15 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, kad meras ir mero pavaduotojas turi teisę į 20 darbo dienų trukmės kasmetines minimaliąsias atostogas.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 155 punktas ta apimtimi, kur nurodyta, kad meras ir mero pavaduotojas turi teisę į 28 kalendorinių dienų trukmės kasmetines minimaliąsias atostogas.

5. Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 6 punkte nustatytam aiškumo principui, reiškiančiam, kad teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas.

Reglamento 227.3 papunktyje nurodyta, kad savivaldybės tarybos narys pagal Reglamento 213.1 papunktį pateiktą prašymą gali atšaukti pateikdamas merui naują prašymą. Pažymėtina, kad Reglamento 213 punktas neturi nei vieno papunkčio ir šiame punkte reglamentuoti savivaldybės tarybos sprendimų galiojimo ir vykdymo, o ne savivaldybės tarybos nario atsisakymo nuo apmokėjimo už jo veiklą klausimai.

Kadangi Reglamento 227.3 papunktis teisinį reguliavimą klaidingai nukreipia ne į tą Reglamento punktą, jis nėra nei logiškas, nei suprantamas, nei tikslus, nei aiškus.

6. Įstatymo 25¹ straipsnio 6 daliai, kurioje *inter alia* nustatyta, kad gavusi teikimą pradėti savivaldybės tarybos nario ar savivaldybės tarybos nario – mero įgaliojimų netekimo procedūrą savivaldybės taryba *kitame savivaldybės tarybos posėdyje, bet ne vėliau kaip per vieną mėnesį nuo teikimo gavimo dienos*, priima sprendimą sudaryti komisiją pateiktiems faktams ištirti ir nustato terminą, iki kada komisija turi pateikti išvadą.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 240 punktas, kuriame nurodyta, kad gavusi teikimą, savivaldybės taryba *ne vėliau kaip kitame tarybos posėdyje* priima sprendimą sudaryti komisiją pateiktiems faktams ištirti ir nustato terminą, iki kada komisija turi pateikti išvadą.

Pagal Įstatymo nuostatas savivaldybės tarybos sprendimas turi būti priimtas ne vėliau kaip per vieną mėnesį nuo teikimo gavimo dienos, tuo tarpu pagal Reglamento nuostatas, jis gali būti priimtas ir vėliau, nes ir pagal Įstatymo 13 straipsnio 4 dalies nuostatas, ir pagal Reglamento 42

punkto nuostatas, savivaldybės tarybos posėdžiai nebūtinai turi vykti kiekvieną mėnesį, - savivaldybės tarybos posėdžiai šaukiami prireikus, bet ne rečiau kaip kas 3 mėnesiai.

7. Įstatymo 45 straipsnio 2 daliai, kurioje nustatyta, kad, kai apklausos paskelbimo iniciatyvos teisė įgyvendinama ne mažesnės kaip 1/4 savivaldybės tarybos narių grupės reikalavimu, meras privalo paskelbti apklausą *ne vėliau kaip per 10 darbo dienų* nuo šios grupės reikalavimo gavimo.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 292 punktas, kuriame nurodyta, kad tokiu atveju meras privalo paskelbti apklausą *ne vėliau kaip per vieną mėnesį* nuo šios grupės reikalavimo gavimo.

8. Įstatymo 47 straipsnio 1 daliai, kurioje nustatyta, kad savivaldybės taryba privalo artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje reglamento nustatyta tvarka svarstyti apklausai pateiktą klausimą, jeigu savo nuomonę pateiktu klausimu pareiškė *ne mažiau kaip 10 procentų* apklausos teritorijos gyventojų, turinčių teisę dalyvauti apklausoje.

Šiai teisės normai prieštarauja Reglamento 301 punktas, kuriame *inter alia* nurodyta, kad savivaldybės taryba artimiausiame tarybos posėdyje privalo svarstyti apklausai pateiktą (pateiktus) klausimą (klausimus), jeigu savo nuomonę pateiktu (pateiktais) klausimu (klausimais) pareiškė *ne mažiau kaip 15 procentų* apklausos teritorijos gyventojų, turinčių teisę dalyvauti apklausoje, išskyrus atrankinės apklausos atvejus. Įstatymui prieštarauja ir šio punkto antras sakiny, kuriame nurodyta, kad savivaldybės taryba vietos gyventojų apklausos tvarkos apraše gali numatyti, kad apklausai pateiktą (pateiktus) klausimą (klausimus) privaloma svarstyti, jeigu savo nuomonę apklausoje pareiškė mažiau, negu šioje dalyje nustatyta, apklausos teritorijos gyventojų.

9. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 6 punkte nurodytam savivaldybės veiklos ir savivaldybės institucijų priimamų sprendimų teisėtumo principui, pagal kurį savivaldybės institucijų ir kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų veikla ir visais jų veiklos klausimais priimti sprendimai turi atitikti įstatymų ir kitų teisės aktų reikalavimus.

10. Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 4 punkte nurodytam įstatymo viršenybės principui, pagal kurį įgaliojimai atlikti viešąjį administravimą viešojo administravimo subjektams turi būti nustatyti laikantis šio įstatymo nustatytų reikalavimų, o viešojo administravimo subjektų veikla turi atitikti šiame įstatyme išdėstytus teisinius pagrindus.

Atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta, ir vadovaudamasi Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu,

s i ū l a u artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį nuo teikimo gavimo dienos) svarstyti Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto Šilalės rajono savivaldybės tarybos 2021 m. vasario 26 d. sprendimu Nr. T1-27 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“, 6, 38, 92, 155, 240, 292, 301 punktų, 227.3 papunkčio pakeitimo klausimą.

Apie priimtą sprendimą prašau pranešti Vyriausybės atstovui per 5 darbo dienas nuo jo priėmimo dienos.

Informuoju, kad pagal Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalies nuostatas, meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo supažindinti savivaldybės tarybos narius su Vyriausybės atstovo teikimais ir reikalavimais.

Vyriausybės atstovė Klaipėdos ir Tauragės apskrityse

Daiva Kerekeš