

**ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS DIREKTORIAUS 2019 M.
GRUODŽIO 9 D. ĮSAKYMU NR. DĮV-986 „DĖL DARBO GRUPĖS SUDARYMO“
SUDARYTA DARBO GRUPĖ**

**IŠVADA
DĖL ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS STRUKTŪROS
OPTIMIZAVIMO**

2020-04-30

Šilalė

Nr. **SVL-150(11.3.)**

Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. gruodžio 9 d. įsakymu Nr. DĮV-986 „Dėl darbo grupės sudarymo“ sudaryta darbo grupė išanalizuoti Šilalės rajono savivaldybės administracijos struktūrą ir pateikti pasiūlymus dėl struktūros optimizavimo. Darbo grupė įpareigota pasiūlymus Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriui pateikti iki 2020 m. balandžio 30 d.

Atsižvelgiant į Silvos Paulikienės prašymą, Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 28 d. įsakymu Nr. DĮV-92 „Dėl Šilalės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. gruodžio 9 d. įsakymo Nr. DĮV-986 „Dėl darbo grupės sudarymo“ pakeitimo, iš darbo grupės narių išbraukta Silva Paulikienė (pačiai prašant).

2020 m. sausio 2 d. darbo grupė parengė ir patvirtino struktūros optimizavimo veiksmų planą.

Darbo grupė darbą pradėjo nuo to, kad pirmiausia atrinko 5 savivaldybes, pagal gyventojų skaičių, artimas Šilalės rajono savivaldybei ir palygino jų administracijų struktūras. Palyginimui buvo atrinktos Anykščių r. (gyv. sk. 23602), Jurbarko r. (gyv. sk. 25452), Šakių r. (gyv. sk. 21115), Varėnos r. (gyv. sk. 21276) ir Švenčionių r. (gyv. sk. 23392). Atliekant pasirinktų savivaldybių analizę dėmesys buvo kreipiamas į skyrių ir seniūnijų skaičių, juose dirbančių darbuotojų skaičių bei skyrių ir seniūnijų vykdomas funkcijas.

Vėliau buvo analizuojami teisės aktai, reglamentuojantys skyrių ir seniūnijų veiklą, analizuojamos funkcijos (savarankiškosios ir valstybės deleguotos) pagal skyrių ir seniūnijų veiklos nuostatus bei darbuotojų pareigybes aprašymus, organizuoti pokalbiai su padalinių vadovais ir į struktūrinius padalinius neįeinančiais valstybės tarnautojais (viso 20 pokalbių).

SKYRIAI

Šilalės rajono savivaldybės administracijos esamą struktūrą palyginus su analizuotų savivaldybių struktūromis, svarstyta galimybė Teisės ir viešosios tvarkos skyriaus vyriausiąjį specialistą (civilinei saugai) perkelti prie darbuotojų, neįeinančių į struktūrinius padalinius, centralizuoti buhalterinės apskaitos skyrių prijungiant seniūnijų buhalterinės apskaitos tvarkymą ir įsteigiant 5 naujas buhalterijų pareigybes, civilinės metrikacijos skyrių prijungti prie Teisės ir viešosios tvarkos skyriaus ir panaikinti muzikanto pareigybę.

Analizuojant Finansų skyriaus veiklą nustatyta, kad skyrius vykdo strateginio veiklos plano rengimo ir didžiausio leistino darbuotojų pareigybių skaičiaus biudžetinėse įstaigose nustatymo funkcijas. Svarstyta galimybė strateginio veiklos plano rengimą perkelti į Investicijų ir statybos skyrių, o didžiausio leistino darbuotojų pareigybių skaičiaus nustatymą perkelti prie personalo funkcijų.

Išskaidyti Personalo ir ūkio skyrių: personalo politikos įgyvendinimo funkcijas (3 pareigybes) perkelti į Teisės ir viešosios tvarkos skyrių, ir skyriaus pavadinimą pakeisti į Teisės, personalo ir civilinės metrikacijos skyrių. Prie likusių Personalo ir ūkio skyriaus funkcijų prijungti Komunikacijos ir informacinių technologijų skyriaus vykdomas funkcijas, sujungti atstovo spaudai ir viešųjų ryšių specialistų pareigybes, o naujai suformuotą skyrių pavadinti Vidaus administravimo skyriumi.

Socialinės paramos ir Švietimo, kultūros ir sporto skyriuose pakeitimų nenumatoma, nebent galimybė kalbos tvarkytojo pareigybę perkelti iš Teisės ir viešosios tvarkos skyriaus į Švietimo, kultūros ir sporto skyrių, o socialinių būstų suteikimo funkciją iš Turto valdymo ir ekonomikos skyriaus perduoti į Socialinės paramos skyrių.

Atsižvelgiant į persipinančias Investicijų ir statybos skyriaus bei Turto valdymo ir ekonomikos skyriaus funkcijas bei kylančius konfliktus dėl funkcijų vykdymo tarp skyrių, svarstyta galimybė šiuos du skyrius sujungti į vieną.

Žemės ūkio skyriuje pakeitimų nenumatoma, išskyrus siūlymą Teisės ir viešosios tvarkos skyriaus sanitarijos inspektoriaus ir vyriausiojo specialisto (ekologo) pareigybės perkelti į Žemės ūkio skyrių ir pakeisti jo pavadinimą į Žemės ūkio reikalų ir aplinkosaugos skyrių. Svarstyta galimybė sanitarijos inspektoriaus ir vyriausiojo specialisto (ekologo) pareigybės sujungti į vieną.

SENIŪNIJOS

Analizuojant seniūnijas nustatyta, kad keturiuose seniūnijose gyventojų skaičius nesiekia nė 500 gyventojų, todėl siekiant optimizuoti administracijos struktūrą svarstoma galimybė mažinti seniūnijų skaičių. Svarstant seniūnijų skaičiaus mažinimo klausimą, atsižvelgta į esamą tos teritorijos žemės našumo balą, ir koks našumo balas būtų sujungus seniūnijas.

Siekiant sumažinti vadovaujančių darbuotojų skaičių, svarstyta galimybė atsisakyti seniūno pavaduotojo pareigybių, o vietoje jų įsteigti vyriausiojo specialisto, valstybės tarnautojo, pareigybę.

Svarstyta galimybė seniūnijose panaikinti buhalterių pareigybės, buhalterinės apskaitos funkcijas perduodant Centralizuotam buhalterinės apskaitos skyriui.

Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 2018 m. gegužės 7 d. rašto Nr. (19.6-33) SD-2629 „Dėl atvejo vadybos ir pagalbos šeimai organizavimo savivaldybėse“ rekomendacijas pakeisti socialinių darbuotojų dirbančių su šeimomis seniūnijose pavaldumą siūloma, šias pareigybės perkelti į Šilalės rajono socialinių paslaugų namus.

Atsižvelgiant į gyventojų skaičiaus mažėjimą svarstyta galimybė mažinti seniūnijų skaičių, mažesnes seniūnijas prijungiant prie didesnių seniūnijų, t.y. Bijotų sen. prijungti prie Upynos sen., Bilionių sen. prie Laukuvos sen., Palentinio sen. prie Kaltinėnų sen., Tenenių sen. prie Pajūrio sen., Žadeikių sen. prie Kvėdarnos sen., Didkiemio sen. ir Traksėdžio sen. prie Šilalės kaimiškiosios sen.

Analizuojant seniūnijų funkcijas ir darbuotojų skaičius ir palyginus su analizuotų savivaldybių seniūnijomis, pastebėtas akivaizdus darbuotojų skaičiaus skirtumas, kitų rajonų seniūnijose žymiai mažiau darbuotojų. Atlikus analizę nustatyta, kad kiti rajonai neturi seniūnijose etatinių darbuotojų (kūrikų, kapinių priežiūrėtojų, aplinkos tvarkytojų, valytojų), o šias paslaugas perka iš atitinkamų įstaigų.

Darbo grupė siūlo Šilalės rajono savivaldybės administracijoje panaikinti kūrikų pareigybės, o katilines ir patalpų šildymo funkcijas perduoti UAB „Šilalės šilumos tinklai“, kapinių priežiūrą perduoti UAB „Gedmina“, Šilalės miesto seniūnijos aplinkos priežiūrą perduoti UAB „Šilalės šilumos tinklai“, o kitų seniūnijų aplinkos priežiūros funkcijas palikti seniūnijose.

Darbo grupė nusprendusi dalį funkcijų perduoti į kitas įstaigas išklause minėtų įstaigų vadovų nuomonę apie numatomus pokyčius, atsakė į vadovams iškilusius klausimus. Socialinių paslaugų namų, UAB „Šilalės šilumos tinklai“ ir UAB „Gedmina“ vadovai sutiko su jiems perduodamomis papildomomis funkcijomis.

SIŪLYMAI:

1. Mažinti skyrių ir seniūnijų skaičių – apjungiant skyrius ir perskirstant funkcijas vietoje 12 skyrių būtų įsteigta 10 skyrių; vietoje 14 seniūnijų, liktų 7 seniūnijos. Būtų panaikinti Civilinės metrikacijos, Komunikacijų ir informacinių technologijų bei Teisės ir viešosios tvarkos skyriai. Įsteigtas naujas Veiklos administravimo skyrius. Panaikintos Bijotų, Bilionių, Didkiemio, Palentinio, Tenenių, Traksėdžio ir Žadeikių seniūnijos.

2. Atsisakyti seniūno pavaduotojo pareigybių – pavaduotojai (7 seniūnijose) taptų vyriausiais specialistais, karjeros valstybės tarnautojais, galinčiais pavaduoti seniūnus.

3. Socialinių darbuotojų dirbančių su socialinę riziką patiriančiomis šeimomis pareigybės iš seniūnijų perkelti į Šilalės rajono socialinių paslaugų namus - vykdam Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos rekomendacijos (12 pareigybių).

4. Sumažinti žemės ūkio specialistų skaičių. Tuo tikslu 1-a iš 13-s pareigybių perkeliama į Kaimo reikalų ir aplinkosaugos skyrių, 4-os pareigybės panaikinamos, o likusioms 8-oms iš sutaupytų lėšų padidinami atlyginimai.

5. Į pavaldžias įstaigas perkelti Technines funkcijas atliekančius seniūnijų darbuotojus (48 pareigybės):

- Kapinių prižiūrėtojai perkeliama į UAB „Gedmina“ (13 pareigybių),
- Kūrikai perkeliama į UAB „Šilalės šilumos ūkis“ (17 pareigybių),
- Aplinkos prižiūrėtojai iš Šilalės miesto seniūnijos perkeliama į pavaldžią įstaigą (15 pareigybių). Šilalės miesto aplinkos tvarkymas centralizuojamas pavaldžioje įstaigoje (UAB „Šilalės šilumos tinklai“). Sekančiame etape galėtų būti kuriama Aplinkos priežiūros tarnyba – savivaldybei pavaldi įstaiga, ir perkeliama visų seniūnijų aplinkos tvarkytojai, valytojai ir gatvių prižiūrėtojai.

6. Stiprinti viešųjų pirkimų grandį taip, kad administracijos mažos vertės pirkimų procedūras (rengia pirkimo dokumentus, skelbia/neskelbia/apklausia) iki sutarties pasirašymo (apklausų supildymo) atliktų antras viešųjų pirkimų specialistas. Procedūros būtų atliekamos profesionaliau, sumažėtų pirkimo organizatorių darbo krūvis.

7. Buhalterijos centralizavimas – visų administracijos skyrių ir seniūnijų buhalterija tvarkoma Centralizuotos buhalterinės apskaitos skyriuje. Sekančiu etapu galėtų būti centralizuojama visų biudžetinių įstaigų buhalterija.

8. Naikinti pareigybės: muzikanto pareigybė (0,25 etato) Civilinės metrikacijos skyriuje, 8 buhalterijų pareigybės seniūnijose, 4-os žemės ūkio specialistų seniūnijose.

9. Apjungti pareigybės: ekologo ir sanitarijos inspektoriaus, viešųjų ryšių specialisto ir atstovo spaudai.

10. Įsteigti naujas pareigybės: viešųjų pirkimų specialisto, patarėjo/vyr. specialisto strateginiam planavimui ir plėtros investicijoms, specialisto verslui ir turizmui (+Nevyriausybinių organizacijų, bendruomenių klausimai). Naikinamų skyrių dabartiniams vedėjams siūlomos patarėjų/vyriausųjų specialistų pareigybės.

2020 m. balandžio 22 d. naujos struktūros projektas buvo pristatytas Šilalės rajono savivaldybės vadovams. Projektui pritarta su pataisymais

Atsižvelgiant į tai kas aukščiau išdėstyta, darbo grupė teikia siūlomos patvirtinti Šilalės rajono savivaldybės administracijos struktūros schemos projektą (pridedama).

Darbo grupės vadovas

Nariai

Osvaldas Šarmavičius

Aivaras Dobilas

Vytautas Jucius

Vilma Kuzminskaitė

Martynas Remeikis

ŠILALĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS STRUKTŪRA (schema)

